联合国 S/2021/198



安全理事会

Distr. General
1 March 2021
Chinese
Original: English

2021年2月25日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年2月23日星期二召开的关于“维护国际和平与安全：气候与安全”的视频会议上秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下和青年民间社会代表兼联合国气候变化问题青年顾问组组长尼斯琳·埃塞姆女士所作通报的副本；大不列颠及北爱尔兰联合王国首相鲍里斯·约翰逊先生阁下、法国总统埃马纽埃尔·马克龙先生阁下；肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔先生阁下；突尼斯总统凯斯·赛义德先生阁下；爱沙尼亚总理卡娅·卡拉斯女士阁下；尼日尔总理布里吉·拉菲尼先生阁下；挪威首相埃尔娜·索尔贝格女士阁下；圣文森特和格林纳丁斯总理兼外交部长拉尔夫·冈萨维斯先生阁下；越南总理阮春福先生阁下；爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼先生阁下；墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯先生阁下；印度环境、森林和气候变化部长普拉卡什·贾瓦德卡尔先生阁下；美国总统气候问题特使约翰·福尔贝斯·克里先生阁下；中国气候变化事务特使解振华先生阁下所作发言的副本；以及俄罗斯联邦代表所作发言的副本。马拉维总统拉扎勒斯·麦卡锡·查克维拉先生阁下、安提瓜和巴布达总理兼财政和企业治理部长贾斯顿·阿方索·布朗先生阁下以及德国联邦外交部长海科·马斯先生阁下也作了发言。

根据安理会成员就本次视频会议达成的谅解，以下代表团和实体提交了书面发言，其副本也随函附上：阿富汗、阿根廷、奥地利、孟加拉国、比利时、巴西、智利、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、斐济、格鲁吉亚、希腊、危地马拉、红十字国际委员会、印度尼西亚、日本、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、马尔代夫、马耳他、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、尼日利亚、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、圣卢西亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞士、图瓦卢、乌克兰和阿拉伯联合酋长国。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、因2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况而商定的程序，上述通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
吴百纳（签名）

21-02822 (C) 010321 140421





附件1

秘书长的通报

[原件:英文和法文]

主席先生, 我感谢主席国联合王国召开本次辩论会, 并感谢你邀请我就这个令人严重关切的问题通报情况。

气候紧急状态是当代的决定性问题。前十年是人类历史上最热的十年。二氧化碳水平创历史新高, 野火、龙卷风、洪水和干旱成为新的常态。这些冲击不仅破坏我们赖以生存的环境; 也削弱我们的政治、经济和社会体系。科学证据很明确:我们必须在本世纪末之前将全球温升限制在1.5摄氏度以内。我们的责任更加明确:我们必须保护受到气候破坏影响的人民和社区。我们必须加紧准备, 应对气候危机对国际和平与安全日益严重的影响。

气候破坏会放大危机, 导致危机倍增。气候变化在其导致河流干涸、收成下降、重要基础设施被毁、社区流离失所的地方加剧不稳定和冲突的风险。斯德哥尔摩国际和平研究所的一项研究发现, 2018年最大的多边和平行动所在的10个国家中, 有8个位于极易受气候变化影响的地区。

危机在应对机制被脆弱性和冲突削弱的地方影响最大, 那里的人们依靠森林和鱼类等自然资本维持生计, 那里的妇女——气候紧急状态给她们带来的负担最大——无法享有平等权利。例如, 在阿富汗, 40%的劳动力从事农业, 收成的减少使人们陷入贫困和粮食不安全, 使他们容易被犯罪团伙和武装团体招募。在整个西非和萨赫勒地区, 有5000多万人靠饲养牲畜来谋生。放牧模式的变化导致农牧民之间的暴力和冲突日益加剧。在达尔富尔, 降雨量偏低和干旱频发的情况正在加剧粮食不安全和对资源的争夺, 并且我们正在看到其后果。这些后果对妇女和女童来说尤其具有毁灭性, 她们被迫走更远的路去取水, 从而面临更大的性暴力和性别暴力风险。

是否易受气候风险的影响也与收入不平等相关。换句话说, 最贫困的人受害最深。除非我们保护那些最易受到气候相关影响的人, 否则可以预见, 他们会变得更加边缘化、不满更加强烈。因气候变化而加剧的严重不平等会削弱社会凝聚力, 导致有人受到歧视、替人受过, 紧张局势和动荡加剧, 冲突风险上升。那些已经掉队的人将处于更加不利的境地。

气候破坏已经在世界各地导致人们流离失所。在一些太平洋小岛屿国家, 整个社区都被迫搬迁, 生计、文化和遗产受到可怕的影响。世界各地被迫迁徙的人越来越多, 这除了增加他们的痛苦之外, 显然会增加冲突和不安全的可能性。我在担任联合国难民事务高级专员时, 曾经接触过因非洲之角、达尔富尔、萨赫勒和其他地方的气候变化影响而背井离乡的人。听了他们的故事, 我理解了那些被迫抛弃世代拥有的家园和土地的家庭深深的痛苦和创伤。必须做更多的工作来应对气候危机对和平与安全构成的特定风险。我认为有四个优先领域。

第一，我们必须更加注重预防，采取强有力、雄心勃勃的气候行动。我们必须让世界走上正轨，实现《巴黎协定》的目标，防止气候灾难。我们必须创建一个真正的全球联盟，致力于在本世纪中叶之前实现净零排放，我们必须通过成功举行格拉斯哥联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议（第二十六届缔约方大会），为转型十年动员力量。这要求所有会员国在11月之前尽早提交雄心勃勃的国家自主贡献，设定目标，使我们能在2030年之前将全球排放量从2010年的水平减少45%。我们也要求所有公司、城市和金融机构制定具体可信的脱碳计划。

我们还有很长的路要走，我们期待主要排放国在未来几个月以身作则。这是对它们对人类和地球的承诺的可信度测试。这是我们将1.5摄氏度的目标保持在可及范围内的唯一途径。

第二，我们必须立即采取行动，保护国家、社区和人民免受日益频繁和严重的气候影响。我们必须在适应力和抵御力方面取得突破，这意味着要大幅提高投资水平。所有捐助方和多边及国家开发银行必须将适应和抗御力融资所占份额提高到至少占气候资助的50%，我们必须让处在气候危机第一线的国家能够获得这些资金。发达国家必须信守承诺，每年向南半球输送1000亿美元。它们已经错过了2020年的最后期限。

我们必须针扩大预警系统和早期行动，以应对从干旱和风暴到人畜共通病的气候相关危机。我们还需要以更有力的社会保障来支助受影响者。我们摆脱大流行病之后，必须立即通过变革性政策开始这些行动。经济和金融系统必须将气候风险纳入金融分析，使之融入商业模式和投资决策中。我们必须进行可再生能源和绿色基础设施投资。总之，我们必须对受到气候危机影响最严重的国家和社区加大扶持力度，从而填补资金缺口。这种扶持必须惠及妇女和女童，面对气候危机，她们首当其冲，在气候变化造成的流离失所者中占80%。

第三，我们必须拥护以人为本的安全观。2019冠状病毒病大流行显示了所谓非传统安全威胁能够在全球范围内造成的破坏。预防和解决气候紊乱造成的贫穷、粮食无保障和流离失所有助于保持和平并减少冲突风险。诺贝尔奖委员会去年在向世界粮食计划署颁发诺贝尔和平奖时，确认了这一点。

尊重人权（特别是妇女权利）、法治、包容和多样性对于解决气候危机以及创造更和平、稳定的社会至为重要。《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标是全球行动的蓝图。

第四，我们必须深化联合国系统内外的伙伴关系。我们必须利用和增强不同利益攸关方的力量，其中包括安全理事会、建设和平委员会、国际金融机构、区域组织、民间社会、私营部门、学术界等等。气候安全机制集合了政治和建设和平事务部、联合国开发计划署以及联合国环境规划署，是联合国系统内开展此类合作的一份蓝图。

在我们努力实现这些目标之时，联合国正在力求以身作则，确保它自身的行动充分考虑到气候危机。我们正在努力确保我们的调解战略、分析和报告，包括

给安全理事会的分析和报告，始终反映气候风险。例如在南苏丹，对气候变化影响的认识帮助我们的维持和平行动调解了一项关于牲畜管理的当地协议。在也门，建设和平基金支持努力恢复和加强当地水治理结构，缓和社区间紧张关系。我们还减少联合国的环境足迹，包括通过更多地使用可再生能源。

气候危机是我们这个时代的多边挑战。它已经影响到人类活动的每一个领域。要解决它，就需要我们开展前所未有的大规模协调与合作。包括安全理事会在内的所有多边机构的参与可为应对这项挑战发挥重要作用。我敦促安理会各位成员在这关键的一年里运用其影响力，确保第二十六次缔约方会议圆满成功，并动员包括国际金融机构和私营部门在内的其他各方各尽其责。我保证，第二十六次缔约方会议主席国英国将与共同主席国意大利一道，给予联合国充分支持。2021年是决定针对气候紧急状况采取的集体行动成败的一年。

附件2

青年民间社会代表兼联合国气候变化青年顾问组组长Nisreen Elsaim的发言。

我首先感谢安全理事会成员允许我就这一重要关键问题发言。我还特别感谢安全理事会主席国联合王国的邀请。

安全理事会专门就气候造成的安全风险举行了六次辩论：2007年（见S/PV.5663）、2011年（见S/PV.6587和S/PV.6587（Resumption 1））、2018年（见S/PV.8307）、2019年（见S/PV.8451）和2020年两次（见S/2020/751），其中一次为非正式辩论。安理会在关于索马里、苏丹、西非和萨赫勒、马里以及乍得湖流域的决议中提及气候安全风险。科学家预预测，如果我们现在不采取正确措施，如果我们不着手进行调整适应，尤其是在非洲，将有更多国家进入这个名单。

2007年4月17日，安全理事会就能源、安全和气候之间的关系问题举行了开创性的部长级公开辩论会（见S/PV.5663和S/PV.5663（Resumption 1））。同年，第八任秘书长潘基文先生将达尔富尔冲突描述为第一次因气候引发的当代冲突。

在差不多14年之后的今天，这一议程项目仍然具有实际意义，我们已在讨论气候安全问题。对苏丹青年而言，并非所有与气候变化有关的问题都可以归结为安全问题。很多因素令我们一直生活在不安全当中，这使苏丹的气候脆弱性位居榜首。2018年，安全理事会通过了关于苏丹问题的第2429（2018）号决议，决议称：

> “认识到气候变化、生态变化和自然灾害以及其他因素，包括干旱、荒漠化、土地退化和粮食不安全对达尔富尔局势的不利影响”（第2429（2018）号决议，前言第二十一段）。

这一段和其他段落阐述得很透彻。在资源退化、饥饿、贫穷和气候移民失控的情况下，人类要生存下去，冲突就成了不可避免的结果。

再者，与气候有关的紧急状况对于获取卫生服务及挽救生命的性健康和生殖健康服务造成重大干扰。与气候有关的生计丧失或改变以及流离失所和移民增加了性别暴力和有害做法的风险。值得一提的是，妇女、青年人和儿童在这些气候引发的不安全状况中一再受到冲击。因为气候变化，非洲以及全世界很多其他地方的土地和资源再也留不住年轻人。我们寻求体面生活、绿色的好工作、正常地获得服务，加上2019冠状病毒病带来新挑战，这意味着对很多人而言，唯一解决办法是移民——国内、跨境或国际移民，合法或非法移民——而这加剧了冲突风险。

我非常欢迎就一个新的政治特派团，即联合国苏丹过渡时期综合援助团通过的第2524（2020）号决议，该援助团与军事特派团不同，可就气候变化和包容青年人问题开展工作。这是触及冲突根源的一个历史性契机。

我最乐于看到的是, 决议两次提及气候变化和青年参与问题。我最赞赏的是,《朱巴和平协议》包含了苏丹气候变化和环境退化问题以及两个地区, 这体现了对于和平的可持续性所面临的威胁的清醒认识。

收集关于冲突和气候变化的数据、咨询当地社区和相信科学是我今天的主要建议。

作为一名青年, 我相信, 青年人身负解决之道。我敦促各会员国给我们更多空间, 倾听我们的声音并让青年人参与。我们代表现在, 我们拥有未来。我们不要重蹈前辈的覆辙。不应当再有疑虑。我们敦促会员国制止气候变化, 从而制止冲突, 给我们安全并保障未来的安全。

附件3

大不列颠及北爱尔兰联合王国首相鲍里斯·约翰逊的发言

75年多来，安全理事会一直肩负着维护和平与安全的任务，这一直是艰巨的。关于如何实现这一目标，我们并不总是意见一致。但有一件事对我来说是绝对清楚的，即我们致力于应对对我们安全的威胁，而且，正如我们从秘书长和尼斯琳·埃塞姆那里听到的那样，气候变化是对我们的集体安全和我们各国安全的明显威胁。

我知道，世界上有些人会说，这都是从一群吃豆腐的环保人士那儿来的“绿色言论”，不适合国际外交和国际政治。我完全不同意。我们必须解决气候变化的原因，但是，正如埃塞姆女士和秘书长在其通报中所指出的那样，气候变化的影响是绝对明显的。

想想有个年轻人，他的家变成沙漠，被迫离开家园，每年有1600万人像他一样，因为与天气有关的灾害而流离失所，这些灾害与气候变化相关。他去了某个营地，成为暴力极端分子的猎物，这些人使他变得激进，这种激进化的影响现在在全世界都能感觉到。

想想那个辍学的女孩，因为她每天都在寻找水源，这让她离家越来越远，落入人贩子和从中获利的国际犯罪团伙的魔掌。

想想那个农民，由于干旱，他一次又一次地失去了收成，然后转而种植罂粟，因为罂粟是一种更顽强的作物，坦率地说，鸦片作物在我们所有城市的街头都产生了影响。

想想一个贫穷而脆弱的国家，如果关键基础设施被日益频繁的极端天气压垮，它的政府将会倒台，这种极端天气给世界各地带来不稳定的冲击波。

现在，如果这种结果，就政治、经济和人道主义影响而言，是由专制军阀或内战引发的，那么没有人会质疑安全理事会是否有权利和义务采取行动。正因为如此，这不是一个我们可以避而不谈的话题。

顺便说一下，这个问题和秘书长面前的许多问题不同，不是某种莫名其妙的复杂的外交小问题。这不是什么现代版的石勒苏益格-荷尔斯泰因问题。秘书长先生，你还记得石勒苏益格-荷尔斯泰因问题是怎么解决的吗？我打赌他记得。

人们知道如何解决气候变化问题，也知道如何应对这场危机。正如比尔·盖茨在他的新书中所说，我们必须做的是从每年510亿吨的温室气体排放到净零排放，这样全球气温的上升可以保持在可控制的水平。在我们这样做的时候，我们必须支持那些目前感受到气候变化影响的最易受影响的脆弱国家。我们必须帮助他们适应并建立复原力。

这就是我们正在做的事情。2019年，我们通过了一项法律，承诺我们联合王国到2050年将实现净零碳排放，并承诺到2030年将排放量削减68%。这是所有主要经济体中削减最多的。我们未来五年的气候融资承诺为116亿英镑，旨在支

持世界其他地区实现这一目标。在2021年联合国气候变化会议之前, 我们也将坚定地把气候变化问题放在我们担任七国集团主席议程的首位。

我今天要告诉安全理事会的是, 安理会现在也必须采取行动, 因为气候变化既是一个环境问题, 也是一个地缘政治问题。安理会要成功维护世界和平与安全方面, 它就必须激励所有联合国机构、基金和方案迅速和有效地作出应对。

这是我的问题: 如果我们现在不行动, 那什么时候行动?

如果我们现在不采取行动, 我们什么时候会做点什么? 当海平面变化影响我们沿海的航行时, 我们会采取行动吗? 正如埃塞姆所说, 当人们拥在一起, 不得不逃离干旱或野火时, 或者当资源冲突来到我们的国界时, 我们会采取行动吗?

无论我们愿意与否, 问题不是我们各国和各国人民是否必须应对气候变化的安全影响, 而是何时。因此, 让我们践行创建安全理事会的初衷, 展现保护我们各国、我们区域和我们世界的和平、安全与稳定所需的那种全球领导力。

附件4

法国总统埃马纽埃尔·马克龙的发言

[原件: 英文和法文]

首先, 我谨感谢鲍里斯·约翰逊首相和联合王国与秘书长一道组织了今天的会议, 并将于今年在格拉斯哥主办2021年联合国气候变化会议。我认为, 我们现在都意识到这一议程的重要性, 就在几周后, 即4月22日, 美利坚合众国将举行一次重要的首脑会议。我现在要向约翰·克里致敬, 我在屏幕上看到他, 他站在《关于气候变化的巴黎协定》的最前线, 如果可以, 我要说他在过去四年里一直是一名“抵抗战士”。我们都很高兴看到美利坚合众国回到谈判桌前。

我要和在线参加今天会议的与会者分享非常简单的三点, 它们与刚才谈到的内容是一致的。

首先, 过去几年中, 我们十分清楚地确定, 应对气候变化和保护环境本身就是一个和平与安全问题。我将不会回顾从《巴黎协定》中产生的整个议程, 也不会回顾我们无疑将在4月22日的视频会议上和将在格拉斯哥讨论的内容, 也不会回顾我们对今世后代的目标。但是, 非常明确的是, 气候与安全之间的联系虽然复杂, 但却不可否认。这种联系在某种方式上势不可挡, 超越甚至可以见诸于笔端的东西。

在世界上受冲突影响最大的20个国家中, 有12个国家也是最容易受到气候变化影响的国家。在太平洋, 如果不果断采取适应行动, 一些岛屿的居民将别无选择, 只能离开他们的土地。此外, 我们近年来了解到, 荒漠化的影响以及鱼类资源和种植稳定作物的机会的减少会导致冲突。

移民不断涌入的乍得湖流域地区就是一个明显的例子; 事实上, 除了伊斯兰恐怖主义因素之外, 这场冲突的很大一部分是由气候变化所导致的移民造成的。“博科哈拉姆”在该地区的成功以及尼日利亚东北部某些土地改变用途也是如此。因此, 我们非常清楚地看到, 在这些地区, 一项气候议程已经失控, 导致不安全的后果——在某种程度上, 也导致新冲突出现的后果。我们还可以看到气候变化对流离失所者/难民/移民议程的影响, 我们知道安东尼奥·古特雷斯秘书长非常重视这一议程。

气候难民的数量正在增加。气候难民现在正成为这场疫情和粮食危机的主要目标, 我们可以在某种程度上看到所有这些议程是如何相辅相成的。明确地说, 气候问题上的失败将破坏预防冲突与建设和平的努力。因此, 我完全支持在安全理事会层面解决这些问题的举措, 这是其维护国际和平与安全任务的一部分。

应当减轻气候变化对人口的影响及其对冲突演变产生的后果, 这必须用来指导安理会的行动。可以在有效的多边气候外交框架内, 利用我们所掌握的一系列工具来做到这一点。在极端气候事件之后, 需要紧急人道主义措施来拯救生

命, 确保安全并为可持续重建提供手段。在其他情况下, 我们必须帮助各社区适应不可避免的海平面上升和土壤退化。

我们还必须向前看, 比如为小生产者提供保险机制, 让他们能够在灾难发生后重启经济活动。因此, 我们可以看到, 这一议程必须安排好; 这是一项预防和有效力的议程, 证明有理由将问题提交安全理事会, 并支持任命一名气候安全问题特使来协调所有这些努力。我看到的好处只是, 让秘书长每年向安全理事会报告气候对国际安全的影响, 以便预见问题, 提出警告并起草建议, 从而使我们能够发挥自己的作用。

第二, 鉴于气候作为加剧威胁的因素正在起越来越大的作用, 我们——我们每个人——都必须采取有效行动, 承担自己的责任, 特别是在我认为特别脆弱的三个区域这样做; 在这些区域, 多边议程必须与区域议程相协调, 以便采取一种显然更适应的形式。我们知道, 气候变化的后果是不公平分布的——这是一个我们在作出承诺时显然必须考虑的事实。一个月前, 我呼吁法国增加为适应气候变化供资的份额。法国现在每年将拨款20亿欧元, 或其气候供资的三分之一, 用于适应气候变化。行动必须特别集中于几个领域。

首要重点必须放在非洲。显然, 正如我前面提到的两个例子所表明的那样, 正是在非洲, 可以看到这种气候与安全关联的一些最明显的后果。1月11日, 在“一个地球生物多样性峰会”上, 我们启动了“绿色长城”加速器, 这是一项已进行10多年的主动行动, 汇集了萨赫勒的11个国家——让我借此机会向我今天看到的所有与会萨赫勒朋友致意, 其目标是恢复1亿公顷土地用于农业, 创造1000万个就业机会, 并固存2.5亿吨碳。这将是非洲应对全球变暖的一个显著贡献。

为此, 我们已决定进行再投资, 确保善政。鉴于萨赫勒地区各国面临恐怖主义威胁所经历的一切——对此我们非常清楚——我们在该地区努力加快促进生物多样性并应对全球变暖, 这是为两者完全相关的气候与和平而战的一个非常具体的工具。

在非洲, 也正是这种心态推动了所有保护雨林的举措。我看到挪威首相也参加了今天的会议。她和默克尔总理在这项必须继续激励我们的举措中发挥了关键作用。我认为, 我们必须形成并建立的正是这种心态。因此, 加强非洲联盟和联合国之间的对话将非常有助于更好地构建这些工具和组织这场辩论。

在我看来, 印度-太平洋地区应该采用的正是这种方法。今天, 在印度-太平洋地区, 或者更确切地说, 在太平洋-大洋洲地区, 有大量的脆弱国家。我们知道, 如果我们不改变全球变暖和气候失调的进程, 许多这些民族国家将很难适应。所提供的答案是维持整个区域和平与稳定的条件, 条件必须从多边框架中产生; 否则, 气候干扰和焦虑将致使当前的地缘政治局势恶化, 并成为气候适应外交的工具, 在未来几年引发战争, 由该地区的一个或另一个主权大国提出人口再分配和其他调整。

第三, 北极议程将成为未来几年的一个主要问题。这既是一个气候问题, 也是一个地缘政治问题, 汇集了阻止和促进目前正在发生的全球变暖的必要应对

措施, 而这些措施的目的在于帮助避免该地区出现地缘政治紧张局势。我侧重于这三个区域, 因为它们是国际社会进一步参与的非常具体的场所, 也是需要联合国和一项多边议程来避免新冲突的地方。

最后, 与二十一世纪的祸害作斗争也必须促成安全理事会重新团结起来。冠状病毒病疫情已表明, 我们可以在全球健康、生物多样性、以及应对气候变化等问题上实现和解。我认为, 当和平与安全问题纳入其中时, 情况也是如此。我们正日益将这些议程结合在一起, 以期保护人类, 我们也在创造重建有效多边主义的必要方式和方法。如果我们要在今后几年就这一具体议程进行合作, 这种做法对安理会常任理事国和非常任理事国都是必要的。利害攸关的不仅仅是区域冲突, 我们可以接受看到这些冲突恶化, 尽管我认为这种恶化事实上是不可接受的; 利害攸关的还有我们的健康、我们的生活、以及我们地球的稳定。

这些是我想与你们分享的三点看法, 因为我坚信, 联合国和安全理事会今天在这一具体问题上的作用无疑比过去更加重要, 我们正面临着一场与时间的赛跑, 这场赛跑实际上正在拉近这些议程的距离。我只想告诉各位, 法国和你们站在一起, 将完全致力于这一努力。

附件5

肯尼亚总统兼国防军总司令乌胡鲁·肯雅塔的发言

首先, 请允许我祝贺你继续指导安全理事会2021年2月的工作。

我欢迎本次高级别辩论, 因为我们对气候变化的认识继续表明, 它具有令现有国际和平与安全威胁倍增的作用。

国际社会已经在其他地方对气候变化威胁作出应对, 提出了雄心勃勃的解决方案, 通过投入资源以求最大限度减少环境、社会和治理损害来实现经济发展转型。我们必须做更多工作, 以确保受气候变化影响最严重的国家和地区能够采取这些新做法, 投资公共和私营部门。首先, 我们可以确认, 持续干旱、海平面不断上升以及日益频繁的极端天气模式正在逆转几十年来取得的经济增长和发展成果。其结果是更容易出现不稳定和武装冲突, 这些问题随后引起了安全理事会的注意。

如果气候变化继续按现有道路发展下去, 执行安理会维护全球和平与安全的任务授权只会随时间推移而变得更加困难。我们不能坐等未来的转折点, 而是必须加倍努力, 将所有资源和我们基于规则的国际秩序的多边框架用于减缓气候变化的影响。

虽然这项工作的大部分是在安全理事会之外进行的——这本应如此——但任何拥有如此强大授权的机构都不应回避这一挑战。正因为如此, 我们肯尼亚在担任安全理事会理事国期间的优先事项之一是厘清气候与安全之间关系的重要性。这种关联已经影响到非洲, 而非洲的问题在安理会的议程上占大头。请倾听我们非洲人的心声, 我们告诉你们, 这种联系是明确的, 其影响是切实的, 而且急需解决办法。

不幸的是, 非洲将遭受气候变化最严重的后果, 尽管它对全球温室气体排放的责任最小。对非洲气候变化的预测表明, 未来水资源将日益短缺, 农业产量将下降, 沙漠将侵蚀土地, 沿海基础设施将被破坏。

此类后果的例子比比皆是。非洲之角遭受旱灾、乍得湖流域干涸, 萨赫勒地区和大草原不断缩小, 这些情况加剧了经济脆弱性, 并且引发了政治变化及人口和移民流动, 增加了叛乱和暴力极端主义威胁。

我希望安全理事会能更加认真地听取意见, 了解建设和平委员会、《联合国气候变化框架公约》和联合国环境规划署提出的与气候相关的预防冲突和建设抗御力的新的创新工具, 并对它们作出回应。我强烈敦促这些机构将反映气候变化热点的预警系统与支持在国家、区域和国际各级预防冲突的决策工具联系起来。

此类工具包括在国家和区域各级建立动态的便于使用的模型, 使各国政府、多边和私营部门能够以注重安全和前瞻性的方式部署解决方案。要使这种创新性工作产生政策影响, 将需要能够普遍获取关键数据, 并且与非洲机构、工程师和研究人员增强数据共享。

最后, 请允许我提出两项安全理事会可以立即采取落实行动的建议。

在制定解决冲突任务授权和冲突后解决方案方面, 我们可以做更多的工作, 以确保它们与采取减缓和适应气候变化措施的努力相吻合。在这方面, 我赞扬关于乍得湖的第2349 (2017) 号决议和关于刚果民主共和国的第2502 (2019) 号决议, 因为它们整合了应对气候变化影响的措施。

存在武装冲突或武装冲突威胁的脆弱国家获得的公共或私人投资很少。缺乏就业和机会反过来又加剧了政治和安全危机。安理会和根据其各项决议采取行动的相关联合国和国际金融机构可以通过将解决冲突、维持和平、人道主义援助和冲突后重建与国内私营部门创造就业机会结合起来, 帮助缓解这一挑战。

安理会为促进非洲最脆弱地区和平与安全可以采取的另一重要和迅速的行动是, 采取强有力行动打击非法资金外流、非法资源开采、资助恐怖主义和洗钱行为。这样做可以立即增加各国政府的可用资源, 以便减缓气候变化, 并且提供巩固和保护和平所需的公共服务和商品。这样做还可以扰乱那些增加应对气候变化安全影响的难度, 由此加剧气候变化威胁的消极力量。

最后, 请允许我申明, 肯尼亚将继续为非洲和包括小岛屿发展中国家在内的全球南方强有力地发声, 阐明气候变化和安全之间的关系。世界期待着结果, 把目光投向安全理事会, 期待其更有效地履行任务授权。这项工作越来越多地涉及气候变化的冲突影响。

主席先生, 我再次感谢你的邀请, 并感谢各位成员的认真聆听。

附件6

突尼斯总统凯斯·赛义德的发言

[原文: 阿拉伯文]

首先, 我要强调一些发言者, 特别是埃塞姆女士在今天的辩论中提出的一点——年轻人是现在和未来, 因此全世界都应该倾听他们的意见。此外, 众所周知, 正如秘书长所说, 熟悉的传统安全观已经被以人为本的安全观所取代。我们还把人而不是金钱放在中心位置。

首先, 我谨真诚感谢你, 并感谢联合王国选择召开今天的会议, 专门讨论许多威胁国际和平与安全的与气候变化有关的多方面风险。突尼斯共和国作为目前的安全理事会成员并且通过其他国际和区域机构, 给予这一问题最高度优先重视。

我还要感谢秘书长阁下的宝贵通报。我们真诚赞赏他的努力, 支持他确定的2021年优先事项, 特别是推动会员国防止气候变化和动员必要支持, 遏制气候变化对最广泛意义上的和平与安全的诸多影响。

我也感谢其他与会者的贡献和他们在这次辩论会中就全人类面临的一些关键问题提出想法。

矛盾的是, 人类作为气候变化的主要受害者, 也对气候变化及其广度不断扩大负有首要责任。如果人人都相信集体行动和团结应对共同威胁的价值, 气候变化仍有望得到遏制, 其影响也有望减轻。我们无论身处什么位置, 都无权害死彼此, 同时也无权谋害全人类。

在介绍第2532(2020)号决议通过后提出的倡议时, 有人强调, 国际和平与安全受到的紧迫威胁不再局限于战争和冲突带来的常规威胁, 而是包括同样危险的严峻新挑战, 如流行病、贫困和脆弱性。如果流行病和武装冲突是威胁, 那么气候变化也是一种威胁, 其严重程度不亚于那些我们熟悉的、众所周知的危险。

气候变化加深了弱势群体的贫困, 威胁到世界许多地区尤其是非洲的粮食和水安全, 可能损害各国的经济和社会潜力, 限制它们控制和处理这些问题严重后果的能力。当今严峻的环境状况是对世界上越来越多地区未来形势的警告, 气候脆弱性及其在加深危机、延长武装冲突、制造边缘化和排斥氛围、致使恐怖组织、暴力极端主义和有组织犯罪蔓延以及助长非法移民和争夺食物与水源方面的作用日益加深。

鉴于这种脆弱形势, 我们再次呼吁安理会确定新方法, 以便在处理环境威胁的后果之前, 首先全面消除其根源。我们还呼吁提供必要的物质支持, 以便联合国专门机构、国际机构和区域机构通过发展其分析和评估能力, 在处理这些威胁时发挥作用, 并通过建立预警机制和精心调整有效的预防战略, 应对可以避免的风险。

许多自然和健康灾害, 包括最近影响全人类的2019冠状病毒病大流行, 再次凸显出应当加强我们各国人民的国际团结, 需要考虑重建我们的经济、金融、社会和卫生系统, 将自然的需求以及减少气候影响和有毒气体排放纳入考虑。这是所有人的共同责任。所有北方和南方国家都有责任, 但各国造成气候变化的责任有所不同。应对气候变化的措施不能由每个国家单方面采取, 也不能以牺牲发展中国家及其发展、繁荣和增长的合法权利为代价。

最后, 我要强调, 突尼斯已承诺通过将气候变化作为国家优先事项纳入我国宪法案文来解决环境问题。我们重申, 我国致力于采取国际行动应对国际和平与安全面临的这些新出现的威胁, 并且申明, 我们坚决努力推进安理会在这一领域的工作。

我们将努力使联合国真正团结起来, 让人类不会因为追寻某些利益而陷入危险, 这种利益在人权遭到遗忘、或被扩散的有害气体及其毒素逐渐扼杀时就会消失。那时, 这种毒气不会放过任何人。

附件7

爱沙尼亚总理卡娅·卡拉斯的讲话

首先，我要感谢联合王国召开如此高级别的会议。我希望世人能够相信气候变化构成真正的威胁，包括对我们共同安全的威胁，而无需更多说服。但是，为了对抗气候变化，世界确实需要领导人制定具体的行动、计划和目标，并贯彻执行。

我们热烈欢迎美国重返《巴黎气候变化协定》，并准备好在这一领域开展一切可能的合作。

我要自豪地说，欧洲联盟正在引领方向。我们到2050年实现气候中和的承诺将很快写入法律，我们的每一步都将朝着实现这一目标而努力。到2050年，我们还将实现气候中和作为国家目标。

虽然这个决定至关重要，但它并不是轻易做出的——尤其是对爱沙尼亚而言，我国的能源生产传统上依赖于我们的国家资源，即油页岩，它是一种化石燃料。然而，我国政府坚定致力于为全球努力作出贡献。我们已经为到2040年逐步淘汰油页岩制定了明确的时间表。

在去年7月安全理事会的一次公开讨论中（见S/2020/751），气候和安全挑战之间的重叠非常明显。在应对气候变化方面最脆弱、最欠准备的10个国家中，有7个是联合国维和行动或政治特派团的东道国。安全理事会成员国不能再忽视气候与安全的这种联系。今天，德国外交部长将在安全理事会介绍由一组意见相同的国家提出的关于前进道路的建议。我们完全支持他的意见。

我们需要承认，气候紧急状况对和平构成威胁。我们也必须使其成为这里的安全政策规划和讨论的一部分。安全理事会必须做更多工作，充分了解与气候相关的安全风险，并将这一知识纳入其工作的所有方面。秘书长需要获得授权，为此目的收集数据、协调政策。

与任何时候一样，我们绝不能忽视最脆弱的群体。我们知道妇女和儿童如何在冲突中受苦。但研究证实，妇女和女孩也格外受到气候变化的影响。我们必须帮助增强妇女的权能。我们必须将资源用于身处气候变化问题前线的当地妇女团体。我们必须承认，妇女有获得、使用和控制土地和资源的平等权利。这不仅是为妇女，也是为所有人建设强韧社区的途径。

爱沙尼亚选择与一些小岛屿国家和最不发达国家在绿色技术解决方案和专门知识转让方面进行合作。我们为太平洋地区的适应和应急通信系统、格林纳达岛河流流域的饮用水监测系统以及缅甸农村地区开发太阳能解决方案提供了支持。但是，除了个别项目之外，我们还需要全球层面的联合行动。

2019冠状病毒病教会我们，紧急事件不分国界。然而，各国很快关闭了国界，即便是数据都不让境外知道。为了制定有效的政策，我们需要的不只是正确的数据；我们还需要能够分享和使用数据。这意味着，全球都要能够比较、使用和交换数据。我们也需要政治领导。

因此，爱沙尼亚最近启动了一项新的合作倡议。我们提出组建环境数据联盟——简称DEAL。该联盟将由国家和非国家行为体组成，支持联合国环境规划署到2025年制定一项全球环境数据战略。它还旨在提高全球各国的数据管理能力。我希望包括安理会成员在内的每一个人都能看到高标准现代数据管理的价值。我对所有已经表现出兴趣的人表示感谢。

毫无疑问，气候变化正在使世界变得更加危险。除了安全理事会，还有谁需要对此给予应有的重视，并在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议之前建立势头?

附件8

尼日尔总理布里吉·拉菲尼的发言

[原件:法文]

我荣幸地代表尼日尔共和国总统穆罕默杜·伊素福先生阁下在安全理事会本次高级别辩论会上发言。很遗憾，总统因为日程安排原因无法与安理会成员一起开会。因此，他请我向安全理事会转达他的支持和祝愿，他祝本次高级别辩论会取得成功。现在我谨宣读他希望在安理会作的发言。

“首先，我谨赞扬联合王国致力于将与气候变化有关的安全风险问题保留在安全理事会的议程上。我也要感谢安东尼奥·古特雷斯先生以及尼斯琳·埃塞姆女士的通报，并感谢他们坚定致力于确保气候变化对和平与安全问题的影响得到考虑。

“正如秘书长和其他发言者恰当指出的那样，气候变化对和平与安全的影响日益明显。现在，不可否认，气候事件正在使世界若干地区的发展进程倒退，加剧人道主义和安全危机。

“根据世界银行最近的一项研究，水资源的缺乏因气候变化而加剧，可能会对经济产生影响，并导致萨赫勒等世界上一些地区的国内生产总值降幅高达6%，导致大规模人口迁徙并引发冲突。

“此外，气候变化有可能导致饥饿和营养不良到2050年增加20%并加剧贫困，特别是对25亿小规模生产者而言，他们的生计取决于气候及其对他们生产条件的影响。例如，在集中受到这一现实影响的萨赫勒地区，气候变化加剧了对已经在日益减少的土地资源、畜牧资源和水资源的争夺，加剧牧民和农民之间的紧张关系，阻碍该地区的建设和平和发展努力。

“我的第一点意见是，我们有集体责任来应对这一生存挑战，以实现范式转变。气候变化和土地退化不再仅仅是环境问题，现在也是更大愿景的一部分，这一愿景将环境目标与经济和社会发展目标、因此也与我们实现全球和平、稳定与安全的共同目标紧密联系在一起。

“我们必须像对待2019冠状病毒病大流行那样，将气候变化视为对和平与安全的威胁，绝不能让它造成分裂。我们必须更加努力地合作，将我们的知识和政策转化为具体行动。因此，必须了解气候变化的成因、影响和复杂性，以便能够作出应对，因为我们的目标不仅仅是管理冲突；我们也有着预防冲突的根本责任。

“在此背景下，我的第二点意见是呼吁通过综合和协调的办法采取行动。在联合国和安全理事会的努力方面，增加对脆弱国家预防和准备行动的投资，可以限制气候变化和武装冲突造成的多重人道主义后果。

“在这方面，我们呼吁定期发布秘书长报告，在其中透彻分析当前和未来的风险并提出面向行动的建议，以此加强安全理事会理解气候变化对安全影响的能力。我也呼吁在有关具体国家和区域情况及局势的决议中始终考虑这种风险，这可以提高建设和平和维持和平努力的有效性。

“在这方面，我谨鼓励安全理事会尽可能地利用建设和平委员会的咨询作用以及由尼日尔和爱尔兰共同主持的气候与安全问题非正式专家组。这些框架，加上研究机构向我们提供的数据，使我们能够深入了解国家和区域进程，都是让安全理事会更好地了解气候变化对和平与安全影响的工具。此外，在我们看来，秘书长气候与安全问题特使的任命很及时，将会促使安理会行动更加明显和有效地考虑这一问题。

“气候变化的影响不分国界。因此，我们都有责任共同管理这些影响，以实现可持续发展目标。如果没有致力于负责任管理和恢复自然资产的更好的适应和抵御能力建设战略，西非和萨赫勒的气候变化将继续构成主要风险因素，威胁农村生计，造成被迫移民，加剧旨在争夺越来越有限的自然资源的冲突。

“我的第三点意见是，必须改变对受气候相关安全风险影响最大的地区，特别是对萨赫勒地区的看法。关于这些地区的叙述和讨论往往局限于挑战和脆弱性，忽视这些地区在自然、人口和文化资产方面的机会和潜力。

“我们有能力通过技术创新和可持续创造就业来利用这些机会，特别是在能源和农业等关键部门。能源基础设施有限、人口分布面积广和气候干旱曾被视为不利因素，现在不仅是本地区也是整个非洲的资产。

“如果有坚定承诺和政治意愿的支持，这一愿景是可以实现的。为此，在非洲，特别是在萨赫勒地区，人们对《巴黎协定》的生效寄予厚望。除其他外，该《协定》在非洲促成了一项旗舰倡议，该倡议是在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议期间在摩洛哥举行的非洲大陆共同崛起气候行动首脑会议上通过的，即设立三个非洲气候委员会，包括由17个国家组成、我有幸担任主席的萨赫勒地区气候委员会。

“为了开始运作，萨赫勒地区气候委员会通过了一项总额约为4400亿美元的气候投资计划，以求为减少温室气体排放的全球努力作贡献，并且提高萨赫勒地区人口的适应和复原能力。为给这项计划筹集资金，在我的主持下，2019年9月22日在纽约举行了一次高级别磋商圆桌会议，包括秘书长在内的高级官员出席了会议。

“最后，我谨代表萨赫勒区域气候委员会，呼吁《联合国气候变化框架公约》的每个缔约国充分发挥作用和负起责任，以共同成功扭转气候变化进程。还有很长的路要走，在气候问题上不作为的后果对今世后代来说更具破坏性。我们必须认清形势，团结起来向前迈进。”

附件9

挪威首相埃尔娜·索尔贝格的发言

我感谢联合王国将这个问题列入安全理事会议程。我也感谢各位通报人为我们奠定了基调。2020年是有记录以来最热的一年。热浪、野火和洪水影响了数百万人的生活。2.7亿人生活在严重的粮食不安全之中。气候冲击是一个关键驱动因素。在萨赫勒地区, 气候变化影响生态系统和生计。对稀缺资源的竞争加剧了冲突。

在索马里和乍得湖流域, 气候影响使武装团体得以招募到更多人。在非洲之角和中东, 气候变化加剧了冲突风险。海洋变暖、非法捕鱼和海平面上升威胁着沿海和小岛屿国家。因此, 太平洋地区的渔民与萨赫勒地区的农民一样, 难以维持生计。

生物多样性危机和砍伐森林影响许多人的安全。这些问题与气候变化密切相关, 会阻碍和平与发展。我们面临着恶性循环的风险:气候变化削弱应对冲突的能力, 冲突又削弱应对气候变化的能力。

气候变化正在重新定义全球安全格局。但是, 没有单一解决办法——我们必须根据不同的情况调整我们的对策。到2050年, 气候变化预计将导致逾1.4亿人流离失所。20个最易受气候变化影响的国家中, 有12个也在应对暴力冲突。我们必须从三个方面重新思考和调整安全理事会建设和平和保持和平的方法。

第一, 安全理事会需要更好地得到关于气候相关安全风险的信息。在这方面, 国际研究网络和气候与安全问题非正式专家组将非常重要。为了支持我们的工作, 挪威与挪威国际事务研究所和斯德哥尔摩国际和平研究所合作, 建立了一个北欧-波罗的海专家网络。

我们完全支持气候安全机制的工作。我赞同请秘书长向安全理事会提交定期报告的呼吁。还应任命一名气候和安全问题特别代表。

在所有预防、维持和平和建设和平活动中都必须考虑气候风险。这适用于安全理事会, 也适用于会员国、秘书处以及各个联合国行动的领导层。

第二, 安全理事会应根据国家报告和情况通报, 具体国情讨论气候风险。联合国必须预防性外交的前列。要实现可持续的解决方案, 我们的和平外交必须对气候敏感, 我们的气候行动也必须对冲突敏感。

第三, 我们必须在联合国系统内外加强伙伴关系。我们必须与受影响国家和区域组织密切合作, 确保包括妇女和青年在内的不同群体的积极参与。

许多国家的国家安全机构已经认识到气候变化带来的安全风险。尽管气候变化可能带来严峻的安全挑战, 但目前没有有力的安全解决方案。我们的第一道防线是雄心勃勃的气候行动。首先必须从全面执行《巴黎协定》和《2030年可持续发展议程》开始。气候行动有赖于多边合作。我们必须投资建设各个社区适应和应对气候冲击和危机的能力。这将降低风险, 继而打破短期应对的循环, 转向可持续的解决方案。

我们有共同的责任应对气候变化, 维护和平与安全, 特别是为了子孙后代这样做。我坚信, 安全理事会将在这些努力中发挥重要作用。通过这样做, 安理会将更好地准备好维护国际和平与稳定。

附件10

圣文森特和格林纳丁斯总理兼外交部长拉尔夫·冈萨维斯的发言

圣文森特和格林纳丁斯赞扬联合王国给我们这个机会应对与气候相关的安全风险。我们赞扬它在这一问题上的持续奉献和领导, 特别是在举行联合国气候变化框架公约(气候公约)缔约方会议第二十六届会议之前。我也感谢各位通报人就这一重要议题作了富有洞察力的发言。

安全理事会作为维护国际和平与安全的主要机构, 有责任根据其任务授权应对气候变化的后果。如果未能从和平与安全的角度应对这些破坏性影响, 某种程度上意味着放弃我们的责任。因此, 现在是时候了: 安理会应认真审议关于这一问题的决议草案, 制定连贯一致的办法, 以期达成可行的共识。

我们重申,《气候公约》是应对气候变化的主要机构,《巴黎协定》则是我们基于规则的国际体系的主要组成部分。与此同时, 我们认识到, 安全理事会可以在不越权处理《气候公约》包容性决策机构工作的情况下发挥作用。此外, 我们必须与建设和平委员会和大会合作, 以便在涉及和关系到人道主义支助、可持续发展、卫生疫情、和平与安全的林林总总问题中, 有效应对气候和安全风险。

圣文森特和格林纳丁斯重申, 防止或遏制气候安全风险的第一步是, 主要的历史上的排放国应履行在《巴黎协定》中所作的承诺, 实际上应超出这些承诺。必须加快全球行动, 根据我们共同但有区别的责任, 将气温保持在比工业化前水平高1.5摄氏度水平以下。实际上, 我们已经把各方聚集在本次虚拟会议的会议桌旁, 它们通过合理和全面减少排放, 并且在已商定的官方发展援助义务之外坚持对适应措施的资金承诺, 能够对预防气候助长的冲突产生最大影响。

气候变化是我们所有人面临的生存挑战, 但它继续不成比例地影响我们当中最脆弱的群体, 包括小岛屿和受冲突影响的国家。作为小岛屿发展中国家, 圣文森特和格林纳丁斯十分清楚由于独特的脆弱性和结构脆弱性而造成的日益强烈的气候冲击的影响。在我们加勒比地区, 一整年的国内生产总值一夜之间因飓风而化为乌有已变得司空见惯, 令人沮丧, 而同时, 我们因无法以优惠条件充分利用全球金融架构而受到阻碍。我们在低地国家的岛民同胞面临着明显和现实的生存威胁, 这一威胁让人们对这些国家的主权——广而言之, 对国际和平——感到严重关切。 在一些受冲突影响的国家, 气候变化加剧粮食不安全和人道主义危机, 引发争夺资源的冲突, 助长政治动荡, 带来各种重大的社会经济挑战。我们与这些国家坚定地站在一起。

我们姐妹般的岛国海地是最容易受到强度和频率日增的气候灾害影响的国家之一。 这些自然灾害让海地深受其害, 其成因部分是因为该国森林遭砍伐, 林地资源被误用和滥用, 以及他们必须偿还外部强加的债务。 另一个可怕的例子是萨赫勒: 如果不能直击在气候变化和干旱的背景下争夺日益减少的资源这个问题的要害, 我们就不会看到复杂冲突循环的终结。

显然, 当代全球不安全的主要驱动因素之一是气候变化影响带来的一系列问题。 任何国家都无法逃避随之而来的后果。

这些人为的危机是有解决办法的。 为了有效应对这些复杂局势, 我们必须将气候视角纳入安理会的工作。 为此, 我们支持秘书长根据气候风险数据加强关于相关问题和决策的报告; 任命一名气候与安全问题特使; 进一步培训联合国人员, 以处理气候变化对安全的影响; 以及在维和特派团中纳入气候顾问。

安全理事会在制定其任务授权时, 还应密切注意受冲突影响国家政府概述的该国面临的主要气候安全挑战及应对办法, 包括在其国家自主贡献和国家适应计划中概述的此类挑战及应对办法。 此外, 最近成立了一个由安全理事会成员组成的气候与安全问题非正式专家组, 这是一个前景看好的事态发展, 圣文森特和格林纳丁斯为能成为其中的一员感到自豪。

在联合国成立76周年之际, 现在是安全理事会应对与气候所致安全风险相关的现有挑战的时候了。 气候变化让传统的应对冲突办法显得不合时宜。 今天,《联合国宪章》——以及全人类的未来——对我们提出了更高的要求。

附件11

越南总理阮春福的发言

我赞扬联合王国政府和安全理事会主席倡议举行今天这场重要的安理会公开辩论会，讨论应对国际和平与安全所面临的气候相关风险。 我谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和联合国青年顾问组组长尼斯琳·埃塞姆女士所作的有见地、有实质内容的通报和建议。

地球——我们的蓝色星球，我们共同的家园——正在遭受气候变化的严重影响。2020年是现代历史上三个最热的年份之一，这导致了持续的严重后果，包括洪水、干旱、丛林大火、海平面上升以及史无前例的2019冠状病毒病(COVID-19)疫情。

此类灾难使许多国家的政治和社会经济生活承受重压。 它们导致失业和贫穷，影响数亿人的生计，并有可能在许多国家和区域造成不稳定或加剧现有冲突，从而危及国际和平与安全。 此外，冲突和不稳定可能进一步削弱各国的复原力，使它们失去本可用于克服气候变化挑战的宝贵资源。

因此，我提议，负有维护国际和平与安全这一最高使命的安全理事会需要采取以下措施激励国际社会集体持续做出努力。

第一，在处理传统和非传统安全挑战之间的联系，特别是在解决贫困、不平等、强权政治、单边干涉和胁迫等冲突根源时，必须采取全面平衡的办法。 严格遵守《联合国宪章》和国际法必须真正成为各国在国际关系中的行为标准。

第二，为了有效落实《2030年可持续发展议程》、《联合国气候变化框架公约》和《巴黎气候变化协定》，安全理事会和国际社会应将更多资源用于支持发展中国家、最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆国家，因为这些国家受气候变化影响最严重，也缺乏专门知识和资源。

第三，我希望安理会继续提高预警能力，强化在调解、预防和解决各区域冲突方面的作用，包括加强与区域组织的合作。

第四，为了以协调的方式处理气候变化与安全之间的联系，必须继续坚持尊重各国主权、各国自主以及各国负有主要责任的原则。 必须将各族群和各国人民——特别是弱势群体——的共同利益置于所有国家和全球气候行动战略和计划的核心。

根据世界银行的资料，越南是受气候变化影响最严重的六个国家之一。 因此，越南政府对气候变化采取了积极有效的应对措施，展现了坚定的政治决心，并制定了重要的指导方针。 越南通过《2030年议程》和《巴黎协定》，为履行其就气候变化所作的国际承诺做出巨大努力。 在这方面，我们支持在安全理事会和其他多边论坛中做出各种努力，应对与气候有关的挑战。

我希望国际社会向越南提供更多援助和资源，以便我们能够更好地履行我们的承诺。 越南将与东南亚国家联盟（东盟）其他成员国密切合作，支持东盟与联合国之间的合作。

世界正疲于抗击COVID-19。 秘书长呼吁将同自然和平相处作为21世纪的根本性任务, 我们应响应这一呼吁, 采取大胆的行动, 加强国际团结。 我相信, 气候变化带来的挑战可以转化为变革的动力, 促使我们为下一代创造一个和平且发展更可持续的未来。

附件12

爱尔兰外交和国防部长西蒙·柯文尼的发言

我感谢主席。 首先, 我要就贵国担任安全理事会主席向他本人和联合王国致贺, 并祝贺他主持本次非常重要的高级别辩论会。 我还谨感谢古特雷斯秘书长的发言, 并感谢他在这个问题上发挥领导作用, 当然, 我还要感谢通报人尼斯琳·埃塞姆女士的重要通报。

通过一生的工作, 大卫·艾登堡让千家万户了解了地球上丰富的生物多样性——一种共同的遗产——这一奇观及其脆弱性, 为了子孙后代, 我们有责任进行保护和养护。 气候变化是我们这代人面临的决定性挑战。 如果不加以解决, 这一挑战将影响到地球的每一个地方。 我们社会的任何一个方面都会被波及。 我们若要迎接这一挑战, 就需要多边体系的所有支柱——包括安全理事会——集体紧急采取行动。

我们今天如何应对, 将决定我们明天共同的未来, 我们都要发挥作用。 爱尔兰与欧盟其他国家一样, 不会在这一行动中缺席。 爱尔兰将在2050年前向净零经济转型。像所有其他国家一样, 爱尔兰已经感受到气候变化的影响, 并且正在采取缓解行动。但是, 单靠这些行动保障不了我们的未来。我们知道这一点。

如约翰逊首相所言, 我们如果要保护最贫穷者和最弱势者免受气候变化的影响, 就必须加大对适应和复原努力的投资规模, 在最不发达国家和小岛屿发展中国家尤其如此。

像爱尔兰这样有财力的国家有责任首先行动起来。在此过程中, 我们必须在努力增加气候融资数量的同时, 考虑气候融资的质量。在这方面, 在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议(第二十六届缔约方会议)之前和之后, 我们必须倾听受气候变化影响最大的民众、特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家民众的声音, 并将此作为行动指南。

但是, 除倾听外, 我们还必须促进这些国家在关于气候的决策进程中发挥至关重要的作用。在这方面, 我们高兴地通过《最不发达国家有效适应和复原倡议》, 就适应和复原议程与联合王国密切合作。这一倡议由最不发达国家主导, 旨在可持续地将到达地方层面、用于至关重要的适应活动的气候融资比例从今天的约10%到2030年增至70%。

需要紧急行动起来, 应对气候变化给我们的环境和我们复杂的全球生态系统造成的影响。我们期待今年晚些时候在格拉斯哥举行的第二十六届缔约方会议进行的谈判。我们希望这些谈判能够在《巴黎气候协定》的成就基础上再接再厉, 取得真正进展。

气候变化有许多复杂的影响, 尤其是对国际和平与安全, 而这正是安全理事会的事情。这是我们今天辩论的核心。显然, 气候变化已经在造成动荡, 影响到世界各地的民众、安全和社会稳定。这是我们每天从世界各地——从小岛屿国家、从非洲伙伴、从受毁灭性森林火灾或洪涝影响的地区——听到的证词。

在萨赫勒地区，特别是在乍得湖周围各国，我们看到冲突和气候如何共同造成自然资源可获得性和利用机会减少。这加剧了农民与其他人之间的紧张关系，进而引发暴力。在整个非洲之角，干旱和洪涝的多重和反复冲击损害了社区的复原力和生计，从而造成一些驱动因素，武装团体利用这些驱动因素扩大影响和进行招募。

最易受气候风险影响的15个国家中有8个国家驻有安全理事会授权的维和特派团。如果这没有向我们发出一个信息，那我就不确定什么会向我们发出一个信息。

气候与安全之间的关系错综复杂。政治动荡会损害为建设气候复原力而作出的努力，当机构吃紧或崩溃时，气候冲击的影响就会加剧。我们需要处理气候、不安全与和平之间的这些联系，这是我们作为安理会成员预防冲突和建设和平工作和责任的一部分。在对这些联系形成共识之后，我们需要再接再厉，采取有效行动。

爱尔兰自豪地加入“天气风险”项目，以帮助指导我们在担任安全理事会成员期间和以后的行动。我们热切希望不仅更好地了解气候变化如何加剧不安全，而且还更好地了解气候行动如何能够建设和平。我们希望利用这一认识，因为我们在担任安理会成员期间优先注重气候与安全问题。我国同尼日尔一道，正在担任由安全理事会成员组成的气候与安全问题非正式专家组的主席。这个小组为就在建设和保持和平框架内采取气候行动的原因和方式交流信息提供一个至关重要的平台。我们将同气候与安全之友小组主席国瑙鲁和德国开展伙伴合作。安理会必须采取行动，但在这样做时，必须同广大国际社会合作。

爱尔兰今天发出的核心信息是，把气候问题纳入安全理事会的讨论和行动将会加强预防冲突工作和支持建设和平努力。当然，单靠气候行动实现不了和平。我们确认这一事实。但是，若无气候行动，世界许多地方的可持续和平就会减少。

爱尔兰将采取以行动为导向的切实可行办法。我们确认，我们的维和人员已经在应对与气候相关的危机。在存在与气候相关的安全风险的地方，维和行动需要获得明确的授权和充足的资源。

我们还确认，气候变化具有性别层面，因为妇女和女童最易受到气候变化影响。这些层面对于我们应对气候变化也至关重要。我们必须确保妇女充分、平等和切实地参与有关气候问题决策过程和自然资源管理。

我们还必须同青年进行深入接触。青年有时发起全球规模的运动，在气候变化问题上表现出团结精神和非凡领导能力。但是，在倾听和了解后代的关切和看法时，我们不能推卸自己所负有的今天提供领导的责任。

世界对气候紧急情况作出反应还会给人们带来希望，人们现在需要希望。联合国绝大多数会员国希望共同努力，以确保我们应对人类有史以来所面临的最大挑战之一。我们能够而且必须努力应对气候变化给全球和平与安全带来的威胁，在此过程中加强全球合作。

气候变化挑战全人类。但是, 我很乐观, 借用詹姆斯·乔伊斯的话说: “我今天有所作为, 明天, 或者未来某一天, 就会有所建树。”从今天开始, 让我们一起努力。今年对于气候行动而言是重要的一年, 在第二十六届缔约方会议之前尤其如此。

附件13

墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯的发言

【原件:西班牙文】

墨西哥感谢联合王国鲍里斯·约翰逊首相召开今天的辩论会, 讨论气候变化对国际和平与安全的影响。

2019冠状病毒病(COVID-19)疫情显示, 再也不能仅从传统威胁的角度来理解国际安全了。面临的威胁是多层面的, 与经济和社会发展挑战有关联。安全理事会有责任及时应对今天的维和挑战。

秘书长一再提醒我们, 火灾、水灾和其他极端天气事件在世界所有区域都有所恶化, 潜在灾难——这将意味着全球气温上升3°C以上——风险有所增加。粮食不安全、水资源短缺、干旱和洪涝在世界若干区域已经达到令人震惊的程度, 它们特别影响那些已经陷入冲突的社区, 给妇女带来特别的冲击。

必须通过全联合国系统的全面、一致的方法, 以多边方式应对气候变化。墨西哥将不遗余力地确保在格拉斯哥举行的下一届联合国气候变化框架公约缔约方会议取得成功, 并能够列出实现疫情后可持续恢复的行动。

我们认可美国重返《巴黎气候变化协定》并再次承诺采取墨西哥一贯信奉的有效措施, 即多边主义。气候变化需要协调的国际对策, 着重强调养护生态系统以及支持缓解和适应承诺。在这方面, 墨西哥刚刚提交了最新的国家自主贡献, 以履行《巴黎协定》承诺。

墨西哥作为全球适应委员会的一员, 提倡基于自然的解决方案, 例如能够带来恢复、复原力和投资的可持续基础设施, 以减少经济和社会不平等。

墨西哥提倡在财政资源、政治关注、专门的适应努力和只以缓解为目的的努力之间取得平衡。墨西哥认为, 鉴于迫切需要加强最易受气候变化影响的社区和民众的能力, 适应是当务之急。

在这方面, 预防是我们全面风险管理政策的一个基本部分。墨西哥还认为, 《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的实施应该为协同增效打好基础, 带来这种效应, 并与《2030年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》等多边进程框架内采取的行动保持一致。

若对主要风险及其具体环境进行严格分析, 就能让安全理事会及时确定气候变化影响可能给国际和平与安全带来乘数效应的局势和领域。这进而会让各方有可能采取预防行动, 以避免或减轻人道主义灾难。

因此, 设立安理会非正式专家组来跟进气候变化与安全的联系是颇受欢迎的及时做法。该小组得到了政治和建设和平事务部以合作为导向的气候安全机制所开展研究的支持, 这是有助于我们加强该系统所需能力的具体措施的一个实例。

当前COVID-19大流行及其影响, 特别是在最脆弱情况下造成的影响, 表明了保护人民及其生计和确保可持续建设和平的紧迫性。

我们同意秘书长的观点, 即疫情后的恢复是重建得更好的契机, 我们必须实施变革。因此, 墨西哥重申致力于将遏制气候变化作为优先事项, 并愿意共同努力寻找全球、多层面和结构性的环境问题解决方案, 以建设更加平等、更加可持续和更具复原力的社会。

附件14

印度环境、林业和气候变化部长普拉卡什·贾瓦德卡尔的发言

我要以《白夜柔吠陀》中的一首短诗开始我的发言。

> “让太空、天空和地球共享平衡！让植物茁壮，树木生长！让上帝赐福，心灵极乐。让万物平衡共生，人人获得安宁！”从这段吠陀文中，显然可以看到，环境属于世间万物，因此需要为了所有生灵的福祉而得到所有生灵的保护。

气候变化是我们时代的决定性问题。如果我们不集体采取大规模行动，适应气候变化影响肯定会更加困难，成本也更高，事实上，这很可能是无法实现的。

国际社会通过各种机制处理气候变化问题，其中最核心的是《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)和在该框架下谈判达成的《巴黎协定》。它们共同代表了一种有着微妙平衡的全球民主努力，即在某些商定的根本原则基础上，以国家自主的方式采取气候行动——最重要的是共同但有区别的责任和各自的能力——这必须成为未来所有气候变化问题讨论的基础。因此，我们在开始讨论气候安全化问题之前，需要确保，我们不会建立一个忽视或没有适当考虑这些机制和原则的平行气候问题轨道。

题为“气候变化与土地”的2019年政府间气候变化专门委员会特别报告称，极端天气和气候或缓发性事件可能增加流离失所、扰乱食物链、威胁生计，并可能加剧冲突的压力。即使是现有最出色的科学研究也表示，气候变化只会加剧冲突，它不是冲突的原因，也不会威胁和平与安全。

现在还没有广为接受的评估气候变化、冲突与脆弱性的联系的方法。脆弱性和气候影响与具体情况高度相关。此外，和平与冲突评估以及脆弱性评估都在数据可用性和影响衡量方面面对着重大挑战。

在一些脆弱环境中，政府因能力和合法性问题而难以提供基本服务，长期紧急状况和饥荒风险主要是由持续的政治暴力干扰收成和援助物资造成的，而不是单单由气候因素造成。这突出表明，只有评估国家作为相互关联的环境、社会、经济和安全动态的主要应对方的能力，才能掌握气候脆弱性问题的全貌。

国家自主贡献主要关乎缓解承诺和适应要求，它们共同决定着各国是否会实现巴黎目标，将全球平均气温上升限制在2°C以下。各方无需就其贡献中的气候相关安全风险进行沟通。此外，对第一轮提交的国家自主贡献的深入分析表明，会员国认为气候变化对其公民的福祉构成威胁，并在某种程度上对其经济构成威胁，但绝不是对社会稳定、国家主权或国家运作的威胁。在不迟于2020年10月向气候公约秘书处提交最新贡献信息的16个国家中，没有一个国家将气候变化视为对和平与稳定的威胁。

气候行动的理念不应该是将气候宏伟目标推迟到2050年。各国必须履行2020年前的承诺。气候行动必须与为有需要的国家提供财政、技术和能力建设支持的框架齐头并进。

虽然气候变化不会直接或必定导致暴力冲突，但它与其他社会、政治和经济因素之间的相互作用会加剧冲突和脆弱性的驱动因素，并对和平、稳定与安全产生负面影响。正是出于这个原因，发展中国家各国自主的贡献包括关于适应活动的信息以及对资金、技术开发和转让、能力建设和透明度的需求。然而，尽管发达国家承诺到2020年每年共同调动1000亿美元来支持发展中国家的气候行动——这是自2009年以来气候协定的核心——但兑现这一承诺仍然遥遥无期。

气候变化的影响及其相关的安全风险涉及重要的性别层面。妇女和女童直接和深刻地体验气候变化与和平与安全之间的相互作用。由于妇女往往是家庭食物、水和能源的提供者，气候变化使她们在获取资源方面可能面临更多挑战。

作为主要的照顾者，妇女往往生活在气候变化的前线，拥有独特的知识和经验，有助于制定有效的适应战略。亟须促进并支持妇女和边缘化群体切实参与国家一级的气候变化决策和规划进程。

印度已采取重大步骤来应对气候变化，并兑现了自己的承诺。其缓解战略强调清洁高效的能源系统；安全、智能与可持续的绿色大众城市交通网络；规划造林；以及整合所有生产和消费部门的绿色思维。

印度是20国集团中唯一一个有望履行其应对气候变化承诺的国家。我们不仅正在实现《巴黎协定》的目标，而且还将超越这些目标。印度目前拥有世界上发展最快的太阳能项目。我们已经为8000多万个家庭提供清洁的烹饪燃料。这是全球最大的清洁能源项目之一。我们最近承诺安装450吉瓦可再生能源，消除一次性塑料，实现100%铁路电气化，通过改造2600万公顷退化土地来发展额外的碳汇，并采取其他措施，所有这些都是为了推进我们的气候宏伟目标。

印度坚信，在气候变化领域促成持久、长期和积极行动的唯一途径是通过建立伙伴关系，采取集体行动，以期产生持久与可持续的影响。国际太阳能联盟以及促进具有抗灾能力的基础设施联盟是印度发起的两项此类举措，旨在应对气候变化和适应的挑战。

对各国而言，将低碳发展纳入其冠状病毒病救援和恢复措施以及长期缓解战略是一个重大机遇，这些措施和战略计划在2021年联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议（第二十六届缔约方会议）续会上宣布。

为了更好地整合适应气候变化与建设和平，我们建议在地方、国家和区域各级建立强有力的治理结构，以应对与气候和脆弱性相关的风险。这不仅提高公众对政府合法性的认识，也增强各国在变得脆弱之前应对气候风险的能力。捐助国应提供更多的财政、技术和能力建设援助，帮助脆弱国家制定必要的适应和缓解战略，以应对气候变化的影响。

圣雄甘地曾经说过,“可以满足每个人的需求, 但无法满足每个人的贪婪”。那么, 让我们基于自己的需求, 而不是贪婪, 去适应低碳发展的道路, 从而向更环保的生活方式过渡。让我们将气候变化视为一个警钟、一个加强多边主义、寻求公平与包容性解决方案的机会, 以便为我们的后代留下一个更加绿色、更加清洁和可持续的世界。

愿众生平安、无人患病、人人吉祥, 无灾无难! 愿一切平安!

附件15

美利坚合众国总统气候问题特使约翰·克里的发言

主席先生，非常感谢你。拉布外交大臣，很高兴见到你。约翰逊首相，我感谢你召集这次非常重要的讨论，当然，也感谢你在我们各国筹备联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议（第二十六届缔约方会议）时所表现的领导力与合作伙伴关系。我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长利用一切机会就气候危机发出警报。马克龙总统先生和索尔贝格首相，我感谢你们在许多人只能视为我国不可原谅地缺席本次辩论的时期发挥欧洲令人难以置信的领导作用。我们感谢欧洲站出来救场。

我确实非常高兴今天有机会在安全理事会发言。我感谢我的所有同事、作出贡献的人，也感谢我的印度同事贾瓦德卡尔部长着重提请大家注意我们这里关系重大的更大问题。

我认为，我们来到安全理事会尤其重要，因为气候危机无疑是安全理事会的一个问题。多年来，我国的五角大楼一直将气候影响描述为一个“威胁乘数”。事实上，这是我认为我们迄今面临的最复杂和最紧迫的安全问题之一。我们一再被告知，这是一个关乎生死存亡的威胁，然而，尽管这种影响可能加剧现有的政治、社会和经济紧张局势，但老实说，我们作为一个世界，尚未以必要的紧迫感作出回应。

当农民——其他人也提到这一点——由于天气如此极端和不可预测而不再能维持生计时，他们变得越来越绝望。当已经贫困的人们没有了水，而热浪又迫使他们离开家园时，冲突的余烬就燃烧得越来越快。研究报告警示我们，数亿人可能会无家可归。大规模移民不仅会引发人道主义危机，而且我们知道，如果管理不善，也会破坏和平与稳定。

因此，在安全理事会这里讨论这个问题至关重要，因为当我们谈论气候危机时，我们讨论的是我们的安全——每个国家、每个公民的安全——即经济安全、粮食安全、能源安全，乃至人身安全。

证据和科学在向我们疾呼，但是，就像人类作出促使我们来到这里的选择一样，我们也可以作出让我们走向更美好之地的选择。我们可以建设复原力。我们甚至也可以适应许多预测的影响。

可悲的现实是，如果你看一张世界上最脆弱国家的分布图，然后将它与最容易遭受毁灭性气候影响的国家分布图叠合起来，你就能确切看到有多少重叠之处。我们在其中重点关注建设和平与预防冲突的许多区域预计将成为即将到来危机的实际热点。我们知道，正如Elsaim女士有力地描述的那样，在苏丹等许多地方，冲突和气候危机相互关联。我们绝不可无视气候对这些地区的影响。相反，本机构的决策和实地报告的各个方面都需要反映气候影响。

好消息是，即便在我们努力建设世界各地的抗御力和适应气候造成的已经不可避免的后果时，仍有可能避免这一危机的最严重影响。拜登总统知道，时不

我待。这就是为什么他在宣誓就职仅几小时后便着手重新加入《巴黎协定》。这也是为什么他指示采取政府全部投入的协调办法来应对气候危机:把这个问题升格为国家安全优先事项, 并使美国走上到2050年或更早实现净零排放这条不可逆转的道路——我强调, 这条道路是未来任何总统、任何蛊惑人心者都无法逆转的。

但是, 没有哪个国家能够独自解决气候危机; 创建联合国正是为了应对这种挑战。我们大家必须一如我们在巴黎所做的那样共同努力, 制定有魄力和可实现的目标, 以及指导我们如何实现这些目标的明确的路线图。光有某种模糊的远期规划, 从现在起30年的目标, 然后声称这样就万事大吉了, 是不够的。各国必须鼓足干劲, 提出更高远的目标。事实上, 世界17个主要排放国有责任为世界其他国家着想, 减少排放。这可从在全球范围减少煤炭的使用做起。

不在这个十年里采取大胆的行动, 就无法使全世界走上我们相信到2050年或更早实现净零排放的道路。科学告诉我们, 唯有如此, 我们才能保持把地球变暖幅度限制为1.5℃的可能性。

为什么这一点如此重要? 因为有压倒性的证据告诉我们, 任何超出这一限度的暖化都会在全球各地造成灾难性影响。对于那些辩称气候行动耗费过多的人, 一项又一项研究证实, 现在, 就在我们历史上的这个时刻, 无所作为的代价远远高于行动的耗费。

与多数安全威胁不同, 应对气候危机实际上会带来现代历史上最大的经济机会。自工业革命以来, 从来没有如此巨大的潜力来重建得更好——在世界各个角落。可悲的是, 不这样做, 我们就会一直像现在这样——仅仅是因为无意之间, 缺乏意愿, 缺乏团结——几乎就等于是相约一起走向自杀。

拜登总统将在地球日主办的领导人峰会, 将是推进我们共同目标的关键时刻。我们正计划利用未来几个月我们所拥有的一切机会, 来推动我们所有人共同努力应对这一危机所涉及的多方面问题。11月份, 我们将同世界其他国家一道在格拉斯哥召开联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六次会议。我坚信, 这可谓我们步入正轨和纠正这一情况的最后、最好的希望。

同时, 在安全理事会这里, 美国将与观点一致的同事密切合作, 把安理会的注意力聚焦于气候危机及其给国际和平与安全造成的后果。在这方面, 我们祝贺爱尔兰与尼日尔一起担任气候与安全问题非正式专家组共同主席。我们热切希望同该专家组接触, 推进其目标。

朋友们, 鉴于我们当中许多人自1992年里约会议以来的经历, 我们现在不能只是谈论与气候有关的安全风险, 而必须做得更多。我们必须共同努力, 在这些风险造成浩劫之前了解它们; 我们必须建立更强有力的预警系统; 我们必须把气候危机纳入我们公共部门和私营部门以及决策各方面工作的主流。面对气候助长的挑战, 我们必须确保合作而非冲突成为最先作出的反应。

有些人辩称, 气候变化并不是安全理事会的事情。好啊, 但愿如此, 可事实是, 气候威胁如此巨大, 涉及如此多的方面, 我们不可能把它与安全理事会面临

的其他挑战分开来。面对危险而不予正视，只会自取灭亡。现在应开始实事求是地把气候危机当作紧急安全威胁。这确实是我们世世代代面临的挑战。

附件16

中国气候变化事务特使解振华的发言

中方欢迎约翰逊首相召集此次会议，感谢古特雷斯秘书长所作的通报。

气候变化已经是对人类生存、发展与安全现实、紧迫而严峻的挑战。2015年达成的《巴黎协定》是全球气候治理的里程碑，奠定了国际社会2020年后加强应对气候变化行动与国际合作的制度安排。

当前，全球气候治理进入了全面落实《巴黎协定》的关键阶段。但新冠肺炎疫情进一步的蔓延对全球应对气候变化的努力构成了严峻的挑战。中方希望国际社会进一步加强团结，共同把握应对气候变化的正确方向。在此，我愿提出几点建议。

第一，坚定落实国际共识。全球气候治理的进程仍然任重道远。主要任务是全面有效地落实《巴黎协定》，确保目标的实现，共同应对全球气候变化的挑战。发达国家和发展中国家的历史责任、发展阶段、应对能力不同，要恪守共同但有区别的责任、公平、各自能力的原则，尊重并支持各国根据国情确定国家自主贡献的目标，不搞一刀切。

发达国家要履行率先减排的义务，并切实兑现承诺，提供更加有力的资金和技术支持，帮助发展中国家提升应对气候变化的能力。发展中国家也要尽其所能采取积极的气候行动。

第二，积极推进“绿色复苏”。新冠肺炎疫情爆发和蔓延再次警示人类更加重视尊重自然、顺应自然。后疫情时代，各国要开展经济重建，不能重复过去只讲索取不讲投入、只讲发展不讲保护、只讲利用不讲修复的老路。要大力推动新能源、绿色环保等产业的发展，坚持绿色低碳转型的大方向，不断创新。要努力构建尊重自然的生态系统，保护全球生物多样性，打造更加牢固的全球生态安全屏障。要倡导绿色环保的生活方式，促进人与自然和谐共处。

第三，大力推动可持续发展。气候变化问题归根到底是发展问题。可持续发展是解决一切问题的总开关，也是消除冲突根源的金钥匙。国际社会要帮助冲突地区的国家、最不发达国家、小岛屿发展中国家加强发展能力的建设。要鼓励各国把应对气候变化融入国家经济社会发展的规划，通过多种手段，全力推进各项工作，实现发展经济、消除贫困、促进就业、保障健康、保护生态环境与应对气候变化协同发展。

第四，始终坚持多边主义。在气候变化的挑战面前，人类是命运共同体。国际社会要继续以《联合国气候变化框架公约》为主渠道，在《公约》和《巴黎协定》的框架下，推进应对气候变化的合作。公约秘书处、联合国发展系统以及驻地协调员应根据各自的授权，积极地回应有关国家应对气候变化和经济社会发展的需要，有针对性地提供支持。安理会在应对气候变化问题上发挥作用也符合自身的职责。

中国不仅是达成《巴黎协定》的重要贡献者, 也是落实《巴黎协定》的积极践行者。

我们坚持责任担当。去年九月, 习近平主席宣布, 中国将力争2030年前二氧化碳的排放达到峰值, 努力争取2060年前实现碳中和, 赢得了国际社会广泛的赞誉。12月气候雄心峰会上, 习近平主席进一步宣布中国提高国家自主贡献的一系列的新举措。从碳达峰到碳中和, 发达国家大体上需要五十至六十年的时间, 而中国将付出艰苦卓绝的努力, 力争三十年实现。这体现了中国应对气候变化的力度和雄心。

我们秉持绿色发展。2020年, 中国的碳强度较自主贡献目标基准年2005年降低了48.4%。截至2019年底, 中国非化石能源占一次能源消费的比重达到15.3%, 提前完成了2020年承诺的目标。

截至目前, 中国的森林蓄积量连续三十年保持增长, 比2005年增加了超过45亿立方米, 已经超额完成2020年的目标。中国已经成为新能源汽车保有量最多的国家。可再生能源领域专利数、投资、装机和发电量已连续多年稳居世界第一。风电、光伏装机的规模均占世界30%以上。

我们奉行合作共赢, 中国同联合国环境规划署共同发起、成立了“一带一路”绿色发展国际联盟, 帮助沿线国家建设水电、风能、光伏等可再生能源项目。中国同其他发展中国家在南南合作的框架下建设低碳示范区, 实施减缓和适应气候变化的项目, 推动各国实现绿色发展。今年, 中国将承办生物多样性公约第十五次缔约国大会, 期待同各方商讨2020年后全球生物多样性治理的新战略。

我们坚信, 只要各国携手努力, 共同推动《巴黎协定》全面有效的实施, 推动构建合作共赢、公平合理的气候治理体系, 推动实现可持续发展, 就一定能够建成持续和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的美好星球。

附件17

俄罗斯联邦常驻代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件: 俄文]

我们感谢秘书长和埃赛姆女士的通报。

气候变化是当今人类面临的全球挑战之一。为了克服其负面影响, 国际社会需要采取协调、全面的办法, 不仅旨在减少温室气体排放, 还要实施有效的适应措施。这种包括专家在内的努力是为了可持续发展而必须作出的共同努力的一部分。它们正在联合国系统的专门平台上进行——主要是在《联合国气候变化框架公约》上。

我们欢迎美国决定重返《巴黎气候变化协定》。

安全理事会从未从气候变化对国际和平与安全的影响的角度讨论过气候变化问题。它审议了一系列国家和区域的具体国家案例, 主要是在非洲大陆, 当地的气候变化和自然灾害据称是对稳定的主要威胁和相关问题的根源。也有人提到, 若从全球角度考虑这种情况, 冲突的威胁会越来越大。我们一致认为气候变化和环境问题会加剧冲突。但它们是冲突的根本原因吗? 这相当可疑。

第一, 气候与冲突的联系只能从具体国家、具体区域的情况来考虑。笼统地在全球背景下谈论这个问题是没有道理的; 除此之外, 断言这种联系自发存在可能有一定危险。另外, 并不是每一场冲突都会给安全理事会处理的国际和平与安全问题带来威胁。

第二, 断言气候变化是安全问题的根源, 可能意味着无法确定这种变化的真正原因, 并在试图解决这些问题时选错路线。

第三, 我们不能绝口不提其他同样充满风险、甚至可能更有风险的基本因素。这里我指的是特定国家和区域的政治和社会经济状况, 它们由于2019冠状病毒病大流行而恶化。病毒暴露了国家间和国家内部的不平等, 加剧了贫困和饥饿, 尤其是在受冲突影响的国家。非法单方面限制使这些问题雪上加霜, 那些强加限制的人选择无视其正在造成的明显伤害。

在强调气候问题时, 捐助国往往回避讨论可持续发展所面临的挑战的复杂性。这包括拒绝参与技术交流和 “绿色” 保护主义。捐助方把重点放在遵守其已同意承担的财政义务上, 确保获得最佳技术以提高抗御力和适应力, 并协助实施气候教育项目, 这不是更好吗?

这就是将《2030年可持续发展议程》三大层面纳入考虑的平衡预防方法的精髓。确实, 安全理事会关于气候议程的讨论看起来是有益的, 并有政治意义。然而, 如果是在大会、经济及社会理事会、联合国发展系统、当然还有《联合国气候变化框架公约》等专门机构中就此问题真正开展增进国际协调的工作, 其实更有实际意义。

回到从国际和平与安全角度出发处理气候变化的问题，我们不能不提到，冲突本身就破坏了各国提高抗御力和适应气候变化负面后果的能力，并转移了它们本就有限的资源。

萨赫勒区域被称为气候变化直接影响稳定的一个近期典型案例。然而，我们绝不能忽视那些加剧当地安全风险的原因。这其中包括一些国家采取了导致利比亚政权更迭的随心所欲的行动，以及北约轰炸和导弹袭击（尤其是对石油基础设施的袭击）对环境的影响。这就是为了地缘政治而牺牲环境的实例，我们可以举出大量类似的例子。

俄罗斯认为迫切需要应对气候变化，但在此过程中应该使用专门授权的机制。需要着重于切实履行《巴黎气候变化协定》框架中的国际商定义务，同时逐步提高目标。与此同时，在大流行后的恢复中，我们决不能放松全球和各国为处理社会经济问题从而实现可持续发展所作出的整体努力。

附件18

马拉维总统拉扎勒斯·麦卡锡·查克韦拉的发言

我很荣幸代表最不发达国家集团作以下发言。

首先，我要感谢鲍里斯·约翰逊阁下邀请我国代表团以最不发达国家集团主席的身份在安全理事会发言。

事实证明，2019冠状病毒病（COVID-19）大流行是给最不发达国家带来重创的一场危机，影响到卫生、社会和经济部门。显然，处理大流行所造成的破坏的努力已导致许多先前存在的发展问题被搁置一旁。这将对最不发达国家实现可持续发展目标的能力产生严重影响。

气候紧急情况可能会进一步加剧对资源的竞争，威胁到亿万人的生存。气候变化与安全的关系表现为多种形式。气候难民是因缺水、气旋、荒漠化等气候相关自然现象引发的冲突而离开家园的人。例如，在非洲，争夺牧场的争斗屡见不鲜。

与高收入国家人均10.4公吨的二氧化碳排放量相比，最不发达国家的人均二氧化碳排放量仅为0.34公吨，但它们却首当其冲地受到了气候变化的影响。我们成千上万的人民正陷入极端贫困，从而加剧了现有的不平等现象。国际货币基金组织《世界经济展望》的预测表明，到2021年，世界产出将增长5.5%，而包括最不发达国家在内的撒哈拉以南非洲地区仅将增长3.2%，从而加剧了现有的不平等现象。

像COVID-19大流行一样，气候变化既不分国界也不分种族。它继续无差别地影响到富国和穷国。最不发达国家集团欢迎关于气候安全问题的所有讨论，但坚持要求找到旨在增强各国气候适应能力和抵御能力、特别突出最脆弱国家的具体解决方案。最不发达国家集团谨强调以下几点供安理会审议，以期应对气候变化和实现可持续发展、和平与安全。

首先，摆在我们眼前的当务之急是要从COVID-19疫情中恢复过来。这项工作应当与走变革道路，按照《巴黎气候变化协定》将全球气温升幅限制在1.5摄氏度以内相结合。

其次，我们必须将全球气温升幅限制在1.5摄氏度以内。发达国家现有减排承诺的力度严重不足，先进的发展中国家必须在《联合国气候变化框架公约》缔约方第二十六次会议（缔约方第二十六次会议）上提出雄心勃勃的减排目标。我们感到鼓舞的是，美国上周五正式重新加入《巴黎气候协定》，从而加强了全球应对气候变化工作的势头。

第三，《联合国适应性资金缺口报告》估计，到2030年，适应工作可能每年耗资1400亿至3000亿美元。让用于气候问题的资金，包括用于适应以及处理损失和损害的资金更容易获取，也仍然至关重要。

发达国家应履行其承诺，以可预见的方式每年提供1000亿美元的气候融资。在这方面，我们再次呼吁将绿色气候基金的50%用于适应工作，这些资金的

50%应分配给最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲的脆弱国家。我们呼吁国际社会在缔约方第二十六次会议和第五次联合国最不发达国家问题会议上就这一量化目标作出有约束力的承诺。安全理事会应促进适应工作, 使之成为预防模式, 同时加强处理损失和损害的国际框架。

第四, 发达国家应积极、切实转让气候友好型技术, 帮助最不发达国家建设适应和减缓气候变化的能力, 并加快绿色发展。

第五, 在2019年9月气候行动峰会上宣布的《最不发达国家有效适应和抗御力倡议》加强了最不发达国家在气候问题上的雄心壮志。我们重申对以下愿景的承诺, 即到2030年走上具有气候抗御力的发展道路, 到2050年实现净零排放。

第六, 所有负责发放气候资金的机构都应确保资源流向当地社区。以往的报告表明, 最不发达国家的当地社区获得的资金不到总资金的20%。我们感谢绿色气候基金, 并鼓励进一步改革, 从而及时分配财政资源, 简化审批合格项目的方法。

最后, 我们期待在举行缔约方第二十六次会议之前进一步讨论《巴黎协定》的各项议程。我们还期待各种气候问题利益攸关方和专家的积极参与, 期待参加将于2022年1月23日至27日在多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议。我国正在主办最不发达国家集团非洲区域审查会议, 我就此感谢联合国以及所有组织者和参与者。

附件19

安提瓜和巴布达总理兼财政和公司管理部长贾斯顿·阿蓬索·布朗的发言

我荣幸地代表小岛屿国家联盟作此发言。

毫无疑问, 气候变化对我们生存构成的生存威胁不是未来才须考虑的问题, 而是当前的现实。

气候变化及其不利影响是全球和平与安全面临的威胁。热带气旋的频率和严重性不断加剧、干旱、海平面上升和荒漠化都造成了人口流离失所, 成为世界范围内国内和国际冲突的驱动因素。

过去30年间, 小岛屿国家联盟一直是气候问题最一贯的倡导者。在此期间, 我们敦促通过《联合国气候变化框架公约》、《京都议定书》和《巴黎气候变化协定》采取雄心勃勃的行动, 这些文书今天仍然是决定全球应对气候变化工作的主要国际论坛。

作为小岛屿国家联盟的主席, 我想特别从我们的脆弱性角度强调我们小岛屿发展中国家面临的经常被忽视的威胁, 尤其是我们的脆弱性。

小岛屿发展中国家的和平与安全岌岌可危, 在很多方面都特别容易受到破坏——有时只需要一眨眼的功夫——无论是海平面上升吞噬主要由沿海和低洼地区构成的我们领土; 更为严重和频繁的干旱和海洋酸化破坏我们的供水和粮食安全; 或者是更加严重和频繁的热带气旋使我们的国家无法居住。

对我国而言, 后一种情形并不是假设的。"伊尔玛" 飓风过后, 我们疏散了姐妹岛屿巴布达的公民和居民, 这次经历堪称是灾难性的。

如果飓风稍微改变路线, 它也会毁灭安提瓜, 造成类似战争后果的大屠杀。事后来看, 我不敢想象在我们的和平与安全受到如此攻击后, 我国全体人民会怎么样? 我国会诉诸什么国际计划和制度。

所有小岛屿发展中国家继续遭受气候变化的不断袭击, 这些袭击破坏我们的和平与安全, 包括我们的经济安全; 能源、供水和粮食安全; 国家安全; 领土完整和国家主权; 以及我们人民的自决权。

因此, 我和其他小岛屿发展中国家的领导人不得不在气候变化和其他因素所造成极具挑战性的环境下执政。加剧这些挑战的是国际社会对威胁我们和平与安全的根源的反应, 这种反应是零散的, 坦率地说, 也是不充分的。

小岛屿发展中国家注意到, 在国际社会寻求所有国家就有效和适当的反应尽可能进行最广泛的合作方面, 存在着明显的差距。作为对气候变化影响最小的特别弱势群体, 我们借此机会提醒各国, 在应对气候变化、其不利影响、以及相关损失和破坏方面, 我们都有共同但有区别的责任。在没有公平、协调和充分的全球应对措施的情况下继续我们的工作, 会给小岛屿发展中国家人民的生活和生计带来严重的不确定性。

这并不是说小岛屿发展中国家看不见预防行动的价值。相反, 我们理解并继续参与适应行动——在最大的程度上并利用我们所掌握的有限资源这样做, 以此作为应对气候变化负面影响的一种手段。

寻求建设气候适应能力对我们来说至关重要。亟需发达国家通过赠款和优惠融资、能力建设和技术转让来提供支持, 以实现这种适应能力。

此外, 在预防行动方面, 我们不能忽视所有缔约国亟须根据2015年《巴黎气候变化协定》的目标提出——更重要的是落实——宏伟、公平和有据可依的国家自主贡献。至关重要的是, 所有缔约国重申其维护《巴黎协定》的明确承诺, 并采取大胆和果断的行动, 以增强其实现碳中和的气候宏伟规划。

鉴于冠状病毒病疫情及其导致的一系列日益严重的风险——可能加剧现有的脆弱性和挑战, 包括气候变化挑战的风险——我们希望强调, 环境究责制度以及保护我们的自然遗产对于人类和我们地球的生存至关重要。

然而, 从科学的角度来说, 我们小岛屿发展中国家的适应能力是有限的。作为一个国际社会, 我们必须同时规划并运作一个系统, 以应对不可避免的损失和破坏, 正是这些损失和破坏摧毁小岛屿发展中国家的和平与安全。

因此, 我们有责任根据各国的国际义务和权利提出公平的解决办法, 以便系统性地解决诸如气候变化造成流离失所的难题, 包括对待气候难民和境内流离失所者以及领土流失的问题。制定一个真正的国际计划和制度来解决与气候变化有关的破坏国际和平与安全的因素, 将有助于制度的持续维持。由于我们处在一个相互关联的全球经济中, 这种有组织和协调的做法将使有关各方受益, 为必要的全球对策提供某种程度的确定性。

我很清楚这些都是难题。但在这件事上, 我要问: “如果不是我们, 谁来做? 如果不是现在, 什么时候才做?

在这方面, 我赞扬2月份担任安全理事会主席的联合王国组织关于气候对国际和平与安全构成风险的这次高级别公开辩论会。

我们继续解决这个问题至关重要。要应对气候变化, 必须有包容性的治理解决方案, 包括调整旧规范和纳入新思想。

由于气候变化继续威胁着和平与安全, 小岛屿发展中国家要求采取一致的办法。因此, 我们鼓励安全理事会继续举行让联合国会员国、科学家、学术界和民间社会参与的关于气候安全的高级别公开辩论会。

此外, 我们希望看到联合国所有会员国都投入, 开发一种气候安全风险评估工具, 既能预防又能应对气候事件。

最后, 30年来, 小岛屿和低洼国家一直在拉响警报, 发出紧急求救信号。由于气候变化, 我们的领土、人口和资源正在流失, 我们的生存岌岌可危。

世界也面临着这一威胁——不是武器的威胁, 而是气候变化的威胁, 这是一个我们一致认定真实存在的无形敌人。可悲的是, 小岛屿发展中国家继续站在这场斗争的前线。我们呼吁安理会非常认真地对待这一威胁, 以免为时太晚。

附件20

德国联邦外交部长海科·马斯的发言

我荣幸地代表气候与安全问题之友小组的54个成员在安理会发言，这是一个来自各大洲的广泛和不同国家的组合。我们站在一起应对一个共同的关切——在我们时代构成生存威胁的气候变化问题。

去年成为有记录以来最热的又一年。我们正目睹前所未有的风暴、干旱和洪水。退化的生态系统和物种的丧失威胁着粮食安全以及我们的长期生存。最贫穷和最脆弱的国家受害最深，因为脆弱国家受气候变化的影响特别大，一个个岛屿国家都有消失的危险。

世界青年要求采取行动。我们如果不采取行动，就无异于将他们的未来、安全、福祉和健康置于危险之中。我感谢约翰逊首相的领导。在将于格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议之前，他可以指望我们的支持，我们也高兴地欢迎美国重返《巴黎气候变化协定》。我们期待着新一届政府的重新参与。

近几个月，欧洲联盟和许多国家制定了更加宏伟的目标，但是，要使缔约方第二十六届会议取得真正的成功，还有更多的工作要做。整个联合国系统必须齐心协力，将气候行动作为重中之重。我感谢我的朋友安东尼奥·古特雷斯在这方面的领导作用。

证据很明显。气候变化的后果加剧了冲突，使建设和平更加困难，并对社会和性别平等产生负面影响。没有一个国家或社会能够免受气候变化的影响，但我们能够而且必须加强我们的适应能力。联合国在这方面可以发挥关键作用。联合国可以扩大我们已经取得的进展，例如建立气候安全机制。

整个联合国系统必须在所有相关论坛迎接挑战。“气候与安全”问题应明确列入安全理事会议程，这反映出安理会“对[……]国际和平与安全的首要责任”。

由于在许多具体任务授权中都处理了气候变化问题，而且建立了安全理事会成员非正式专家组，我们取得了一些进展。但这只是开始。去年7月，我们的瑙鲁朋友在这里代表气候与安全之友小组发言，并向安理会提交了一份“行动计划”(S/2020/751，附件21)。

今天，我们再次呼吁秘书长定期报告气候变化对安全的影响；任命一名气候和安全问题特别代表；开展对气候敏感的预防、调解和建设和平活动；就气候变化对和平与安全以及人道主义危机的影响对联合国所有相关人员进行培训；最后，在与气候相关的安全风险方面，与民间社会以及区域和国家行为体开展更多合作。

去年，包括德国在内的10名安全理事会成员将该项计划转化为一项决议草案。现在是将一个强有力的案文放回到桌面并通过它的时候了。

我们随时准备与安理会成员合作，争取达成一项反映我刚才所概述各项要点的决议。通过一项强有力的决议，将向世界表明，安全理事会正在表现出领导能力，应对当代和平与安全面临的最严重威胁之一。我们没有时间可以浪费了。让我们把言语变成行动。让我们一起行动。让我们现在就这样做。

附件21

阿富汗常驻联合国代表阿德拉·拉兹的发言

首先, 我感谢主席国联合王国主持召开本次重要会议, 倡导安理会审议气候与安全的关系。我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、戴维·阿滕伯勒爵士和Nisreen Elsaim女士富有洞察力的发言。气候危机的影响对发展中世界日益造成巨大破坏, 现在迫切需要就气候与安全之间不可否认的关联进行深入讨论并采取行动。

众所周知, 我们经历了四十多年的冲突, 深受其害。但是, 阿富汗还身处气候变化和不安全这两者相互作用的中心, 一直被列为最容易受到当前气候危机影响的国家之一。后者当然是前者的结果, 也是前者的促成因素。

不难认识到, 40年的战争让阿富汗更容易受到气候变化的影响。战争摧毁了人力和物力资本, 因而限制了我们现在的适应能力。战争、加速的气候变化和全球变暖也直接导致了砍伐森林, 使人们更容易受自然灾害的伤害, 而且导致可耕地减少。此外, 局势不安全也限制了我们为适应气候变化吸引私人投资的能力。

但是, 气候变化也开始成为威胁的倍增因素, 在某些情况下, 直接导致并继续导致冲突。正如《2021-2025年阿富汗国家和平与发展框架》明确指出的那样, 气候引发的潜在风险与冲突和不安全相互交错, 这是一项重大挑战, 威胁到阿富汗稳定、经济和粮食安全的基础, 并可能对过去19年的各部门成果构成重大挑战。

现在, 我要重点说明气候变化的影响已经并将继续对阿富汗日益加剧的不安全局势产生影响的三种具体方式。首先, 气候变化正在加剧贫困, 并为恐怖组织利用和招募贫困人员创造机会。资源日益匮乏, 气候变化对社会经济产生影响, 这些现象迫使一些年轻、脆弱的阿富汗人、有时甚至是儿童铤而走险, 加入恐怖组织, 以维持生计。这些人觉得自己别无选择, 但事实上他们有权利梦想和平的未来, 而不是绝望和冲突的未来。

第二, 分析表明, 气候变化加剧了水和土地的稀缺, 这是地方层面和社区间冲突的主要驱动力。联合国一项研究估计, 高达93%的地方争端与土地和水资源冲突有关。阿富汗尚未出现在其他地方观察到的畜牧和农业社区之间的广泛冲突。但是, 随着气候变化加剧, 阿富汗发生类似争端的风险将会增加, 在一些地方, 水资源短缺已经加剧了当地的冲突。

第三, 我们已经看到, 气候变化和环境风险对每个阿富汗人的复原力和脆弱性产生了影响, 这些影响正在延长人道主义紧急情况, 并导致冲突加剧。例如, 2018年, 气候变化加剧了旱情, 许多家庭的债务大幅上升。债务的增加又加剧了他们的脆弱性, 削弱了许多人抵御新的冲击的能力, 因而在面临危机时, 更有可能依靠有害的应对机制。

政府没有足够资源保护民众免受恐怖主义团体的残暴袭击。我们知道, 如果我们不减轻气候变化的影响并适应其后果, 就无法确保国家的安全。因此, 我

们认为，必须继续讨论气候与安全的关系，并进一步分析如何在安全对策中以最佳方式应对气候动态。我们必须寻求基于国际模式的区域解决方案。我们要求安理会继续就气候安全问题进行辩论，并进一步审议气候变化对阿富汗的影响以及如何减轻这些影响。

附件22

阿根廷常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

气候变化是一个复杂的现象, 具有多方面的后果, 影响了社会的发展。此外, 它对自然系统具有多方面的影响, 尤其对人类系统产生了严重影响, 加剧了现有的脆弱性和差距。

除了气候变化与国际安全议程的潜在相关性之外, 现在已经有不同的场合和工具来解决每个问题。根据《联合国宪章》, 安全理事会的首要责任是维护国际和平与安全。其他问题, 包括与可持续发展有关的问题, 如气候变化, 是经济及社会理事会和大会的责任。《2030年可持续发展议程》专门提出了17个可持续发展目标, 将可持续发展的三个方面——经济、社会和环境——联系起来。在环境领域, 会员国表示决心保护地球避免退化, 具体措施包括可持续消费和生产、自然资源的可持续管理以及采取紧急步骤应对气候变化, 以满足今世后代的需求。

此外, 大会重申了《关于环境与发展的里约宣言》的所有原则, 包括共同但有区别的责任原则。大会还重申, 每个国家对其全部自然遗产和资源及其经济活动拥有充分和永久的主权, 并完全自由地行使这一主权。

为了防止气候变化的后果引发社会或经济冲突, 需要确保各国根据《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》所作的承诺得到全面有效履行, 确保《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标得到全面落实。与此同时, 有必要根据《宪章》为本组织各专门机构、基金和方案确定的任务规定, 促进各机构之间充分、灵活的合作。这种合作不能以将气候变化问题列入安全理事会议程的方式进行。

我们支持在预防、适应和缓解方面开展合作和调集资源, 以此作为基础, 避免气候变化引发可能影响国际安全的冲突局势。因此, 我们必须加倍努力, 通过可持续发展领域的相关专门机构、进程和工具来应对气候变化, 但不能破坏它们的任务授权, 也不能把责任下放给其他论坛。

附件23

奥地利常驻联合国代表团的发言

在各种论坛上, 都讨论了气候变化问题及其对国际和平与安全造成的风险。现在在安全理事会举行这次公开辩论是及时的。

应对气候变化的国际努力正在增强势头, 减少温室气体排放的雄心正在增强, 为了同步实现国际气候和可持续发展目标, 必须尽快采取相应行动。然而, 全球迄今所作的努力与将全球气温升幅控制在远低于2摄氏度所需的减排之间仍有很大差距。

气候变化是一个跨领域的问题, 需要从多个角度加以解决。国际社会, 特别是安全理事会必须作好准备, 应对由此产生的与安全有关的风险。

奥地利作为一个中立国家和欧洲联盟(欧盟)成员国, 一直积极参与制定欧盟在危机管理、安全和防务、气候变化和能源过渡、灾害风险管理以及全球治理和支持多边主义等相关领域的战略、政策和相关法律行动。欧洲绿色协议和绿色复苏措施对于将有效的气候行动与公正的过渡结合起来至关重要。为了在全球层面推动这项工作, 欧盟最近通过了欧洲联盟理事会关于气候和能源外交的结论。

在此背景下, 奥地利愿以以下方式谈谈为本次辩论提出的指导性问题: 在全球有效地建立复原力需要各国政府、区域、人民和社会采取协调一致的行动。需要对复原力和适应措施进行整体考虑, 需要跨越包括教育和卫生在内的多个部门。所有相关群体都必须参与决策过程和执行。这将促进民族、国家和社会团体的认同, 从而防止冲突。

增强应对包括自然灾害在内的气候变化不利影响的复原力, 提高适应气候变化影响并迅速从气候变化影响中恢复的能力, 也与粮食和能源供应安全高度相关。安全、可持续、有韧性和负担得起的粮食和能源供应是我们经济的支柱, 有助于经济和社会稳定。综合资源和复原力规划对于确保这些服务的供应来说至关重要。需要特别指出的一个方面是, 在许多国家, 军队是最大的能源消费者之一, 而在大多数军队中, 节能措施并没有被放在重要的议事日程上。因此, 在这一领域迅速、全面的行动非常重要, 应该推广最佳做法。

国际团结, 特别是与脆弱国家的团结, 对于加强任何地方可能缺乏的复原力来说也很重要。成功适应气候变化将减轻人们为了生存而背井离乡的压力。气候变化以及由此导致的水、土地和粮食等各种资源退化是导致冲突的非正常移民的驱动因素。奥地利发展合作署试图解决冲突和非正常移徙的此类根源。

气候变化是一个贯穿各领域的主题, 需要在所有国际合作领域予以考虑。其他国家也将以类似的方式开展工作。捐助者的有效协调将有助于发挥协同作用。然而, 传统的发展和气候融资只能催化向复原力的必要转变。使资金流动与《巴黎协定》的目标保持一致是关键。应对气候变化还与防止和扭转生物多样性的丧失、与总体环境保护以及可持续发展目标的实现密切相关。

全球气候治理结构--也就是《联合国气候变化框架公约》

（《气候公约》）--并不是为应对冲突而设计的。我们应将与气候有关的冲突风险层面纳入处理安全问题的论坛，特别是安全理事会。然而，《气候公约》关于复原力和适应的工作以及关于这些问题的国家规划对于创造一种环境极其重要，在这种环境中，冲突风险不会因气候变化的不利影响而加剧，因此在关于冲突和安全的一般讨论中应予以考虑。

落实国家自主贡献和国家适应计划需要足够的手段。这些资金必须来自国家预算、私人投资和国际支持—不过不是仅在狭隘的气候融资框架内，而是利用更广泛的多种来源。使资金流与低温室气体排放和气候适应性发展的道路保持一致，将在很大程度上有助于减轻与气候有关的冲突风险。

虽然安全理事会的一项重要任务是对威胁和平、破坏和平和侵略行为采取行动，但其首要责任更广泛地在于根据联合国的宗旨和原则维护国际和平与安全。这包括有权调查诸如气候变化及其不利影响等可能导致国际摩擦的任何情况--例如，与气候有关的非正常移民；因气候变化而加剧的对水和其他稀缺资源的争夺；由于气候变化而开辟的新海上航线；或边界河流改道--以确定对国际和平与安全构成的危险。目前的辩论已经是此种调查的一部分。因此，会员国对与气候有关的冲突风险的认识提高，将是增强气候雄心和行动的另一个推动力。

此外，安理会可以呼吁欧洲安全与合作组织等地区组织解决气候和安全问题。在一定程度上，这一点已经做到了。进一步就气候变化问题进行对话并将其纳入安全议程的主流，将增进对所涉问题的共同理解，从而促进采取共同办法解决这些问题。

此外，国际和区域组织可以作为各种论坛，制定建立信任措施，以期促进合作并解决潜在的气候相关冲突。

几个世纪来，在许多文化中，特别是在冲突局势中，性别角色已经定型。建立在性别平等基础上的社会更加稳定，在这样的社会里，妇女和女童能够充分与平等地参与可持续发展、气候行动、以及预防和解决冲突的决策过程。奥地利非常重视第1325（2000）号决议、整个妇女与和平与安全议程、以及更好地将妇女和女童纳入生产性经济和社会进程的更广泛问题。具体而言，性别平等主流化以及性别平等相关成果和指标的界定，在奥地利发展合作的项目和方案中发挥着重要作用。与此同时，让男子和男童参与进来对于实现性别平等非常重要。在这方面，尤其重要的是，力求在地方一级以包容的方式制定和实施气候行动，让整个社区参与进来，并确保他们的认同，这也有助于少数群体的融入，也为最佳利用传统知识来应对气候变化提供机会。

值得注意的是，气候变化给妇女和女童带来具体的不利影响。消除对妇女歧视委员会在第37号一般性建议中指出，必须采取行动减轻和适应气候变化对妇女和女童的直接和间接不利影响。此外，人权理事会第40/11号决议申明，“促进尊重、支持和保护人权维护者，包括妇女和土著人权维护者的活动”，这对人权和环境保护都至关重要。

就气候变化和冲突对妇女和女童的影响以及妇女和女童对气候行动、解决冲突与建设和平的潜在贡献而言, 有理由将气候变化和安全纳入更广泛的安全理事会议程。

此外, 将气候变化和安全纳入旨在保护平民的努力也很重要, 特别是在与气候相关的紧张局势和冲突日益加剧的背景下。

此外, 安全理事会可以呼吁气候变化相关争端的各方通过谈判、调查、调解、和解、仲裁、司法解决或诉诸区域机构或安排, 或通过其选择的其他和平手段来解决争端。奥地利打算加强自身促进调解的能力, 例如在与水相关的争端方面。另外, 安全理事会也可以指导其他机构和组织开展有针对性的分析、预警和预防研究、以及与气候变化和安全有关的活动。

在核战争的毁灭性人道主义后果, 包括气候变化引发饥荒的背景下, 奥地利长期来一直是核武器的强烈批评者。正如概念说明 (S/2021/155, 附件) 所重申的那样, 安全理事会本身已多次确认, 预防未来冲突比应对其后果更有效。正如联合国-世界银行的一份报告所指出, 有效预防冲突是长期的, 必须在风险转为危机之前就对之采取 “上游” 行动。

奥地利认为, 因此, 应适当考虑任何核武器爆炸的严重环境后果, 无论是意外、失误还是蓄意的爆炸。核武器的存在带来了环境灾难的固有风险, 核冬天对世界大部分地区的主食生产造成严重影响。因此, 核武器极有可能导致进一步的气候相关冲突。因此, 减少核武器库和/或降低其使用可能性的措施也是针对气候相关冲突的风险和对策的行动。

近年来, 核武器爆炸的广泛后果日益受到关注。国际社会现在更加意识到核武器爆炸对公共卫生、环境、气候干扰、粮食安全、移民、发展相关问题、以及基础设施等的短期和长期后果。可能导致核武器蓄意或意外爆炸的各种风险, 如人为失误、疏忽、失算、技术错误、以及核武器及其基础设施的脆弱性, 也日益受到关注。

此外, 必须适当考虑核试验对环境和人类造成的长期、直接和间接后果。核试验的历史给受影响的社区留下了毁灭性的后果, 使其领土受到污染, 无法居住。现在应当关闭核试验之门并使《全面禁止核试验条约》生效, 以便对任何准备进一步试验的行为作出强有力的反应。

因此, 安全理事会和联合国会员国应就核武器的人道主义影响进行广泛讨论, 采取紧急措施减少核风险, 确保普遍加入《全面禁止核试验条约》, 并在该条约生效之前, 承诺并维持暂停任何核试验的做法。

上述要点表明, 我们必须解决一系列问题并采取多重措施。其他会员国肯定会有自己的意见和想法。强大而有效的多边主义是解决此类全球问题的最佳办法。奥地利欢迎目前关于气候与安全的辩论, 并期待着在安全理事会继续参与这一问题。

附件24

孟加拉国常驻联合国代表拉巴卜·法蒂玛的发言

我感谢主席国联合王国召开安全理事会今天关于“维护国际和平与安全：气候安全”的高级别公开辩论会。我也感谢秘书长分享他对这一问题的重要看法。

孟加拉国对全球温室气体排放的责任最小。然而，我们是世界上最容易受气候影响的国家之一。根据德国观察气候风险指数，孟加拉国是因极端天气事件而受影响最严重的第七个国家。在冠状病毒病疫情爆发期间，我们遭受了超级气旋“安潘”和周期性雨季洪水的袭击。气候变化对我们来说确实是一个关乎生存的问题。海平面仅上升1米就可能淹没孟加拉国五分之一的面积。

我们最近接任由48个成员组成的气候弱势论坛的主席。作为主席，我们期待在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议上，在对论坛国家至关重要的问题上取得进展。

孟加拉国坚信，气候变化和相关灾害是一个发展问题，必须在国际发展合作的框架内加以解决。大排放国必须迅速减少温室气体排放。此外，应该为最脆弱国家提供充足的资源和技术支持，以应对这些挑战。

气候融资仍然令人遗憾，尤其是对最脆弱的国家而言。《2030年可持续发展议程》、《巴黎协定》和《仙台减少灾害风险框架》必须严格按照其文字和精神来执行。

我们认识到气候所引发灾害带来的多方面风险，特别是在人口大规模流离失所的情况下。在这方面，我们强调必须在气候变化和国际和平之间确定有据可依的关联。国际气候变化专门委员会第五次评估报告指出，“关于气候变化和多变性对暴力影响的证据是有争议的”。然而，它确认了气候变化对人类安全的影响，特别是对原本就边缘化的人的影响。我们需要谨慎，不要在这个问题上采取危言耸听的做法。我要分享这方面的一些具体想法。

第一，我们认为气候变化能够让风险倍增，可能影响到易受气候影响的国家的人类安全的各个方面。它可能通过破坏粮食安全、水安全、能源安全、生计安全等，制造新风险或加剧现有风险。当务之急是为替代生计创造机会，鼓励对这种紧迫问题采取立足本地的解决办法，这尤其是为了防止或尽量减少流离失所。

第二，我们需要通过发展和人类安全视角，将气候变化对可持续生计、民众流离失所和社会经济冲击的影响考虑在内。联合国必须采取基于证据的方法，利用国家和国家以下各级的信息来源采取适当行动。

第三，在冲突局势中，气候变化的影响可能与脆弱性的其他驱动因素相互作用，进一步加剧人类安全挑战。建设和平委员会的任务是建设和平和保持和平，它可以在这种情况下发挥关键作用。源头上的预防将是关键所在。

第四，必须利用和平、发展与人道主义行为体之间的协同作用。关于建设和平和保持和平的同文决议——第2282(2016)号决议和大会第70/262号决议——强调了这种贯穿各领域的方法。必须避免气候变化讨论过度偏重安全。当务之急是，不要从全球减缓和适应努力中转用任何资源。

最后，2020年四年期全面政策审查鼓励联合国将《巴黎协定》的执行纳入各基金和方案战略计划的主流。因此，必须在联合国的国家规划中纳入各国政府气候优先事项的关键组成部分，包括预期国家自主贡献。

附件25

比利时常驻联合国代表团的发言

[原件: 英文和法文]

我们感谢联合王国倡议召开今天的会议, 并赞同代表气候与安全问题之友小组提交的发言(附件20)。

我们同意几乎所有安全理事会成员的观点, 即要求安理会在处理与气候相关的安全风险时发挥更积极的作用。它是负有维护国际和平与安全任务的唯一联合国机构。它需要完成这项任务。

气候变化不分国界, 它导致的更加频繁极端的天气事件也是如此。干旱、粮食不安全、民众流离失所、生物多样性丧失和极地冰盖融化已经在加剧社会和政治紧张局势。2019冠状病毒病大流行表明, 全球挑战如何需要全球对策, 包括安全理事会的对策。

比利时认为安全理事会在气候和安全方面有三个优先行动: 第一, 将气候风险纳入其所有议程的主流; 第二, 加强制度化; 第三, 请秘书长提交定期报告, 以加强我们的信息基础。

第一是主流化, 这是比利时在最近任期内的一个关键优先事项。安全理事会日益认识到气候变化如何影响国际和平与安全。因此, 它逐步授权联合国各个特派团将与气候相关的安全风险考虑在内, 并支持伙伴政府管理这些风险。目前, 13项安全理事会决议可被视为对气候敏感。我们鼓励安理会在这方面继续努力, 并期望国家一级的定期报告对气候敏感。联合国特派团应该有专门的人员和培训能力来开展这些任务。

第二, 我们欢迎通过启动气候与安全问题非正式专家组, 使这一议题在安理会内进一步制度化。这将使成员国能够按照国家和地区, 更加系统地评估与气候相关的安全风险的突出程度。迫切需要一项关于气候与安全的专题决议, 为安理会的参与提供更强大的法律基础。联合国还需要一个机构信息交换所, 调集现有技术专长以供安全理事会使用。在这方面, 我们坚决支持气候安全机制, 并为加强该机制作出了贡献。

第三, 我们重申, 我国长期以来一直请秘书长提交定期全面报告。它应该评估全球气候变化对和平与安全的影响, 并使我们关注受影响最大的国家和地区。它应包括对性别问题有敏感认识的预警指标评估和针对气候相关安全风险的预判, 以及供联合国各机构采取行动应对这些风险的具体建议。

除了安理会的任务之外, 国际社会需要紧急加强气候行动。国家适应计划应纳入安全风险。根据《巴黎气候变化协定》, 国家自主贡献需要反映出将气温上升限制在1.5℃内所需的雄心。在气候融资方面还需开展更多工作。

自2013年以来, 比利时已花费7亿多欧元支持全球南方的气候行动。我们将对绿色气候基金的捐款翻了一番, 并致力于在未来几年大幅增加气候融资, 重点关注适应问题和最不发达国家。我们的目标是每年1亿欧元。

气候变化就在此时此刻发生, 没有哪个国家能够独自应对。我们需要加强联合国与非洲联盟、欧洲联盟和北约等区域行为体的伙伴关系。今世后代期待我们采取强有力的一致行动。我们不要辜负了他们。

附件26

巴西常驻联合国代表小罗纳尔多·科斯塔的发言

我要感谢联合王国倡议召开本次辩论会, 为我们提供了机会, 进一步推动我们就当前的气候与安全问题辩论交流意见。它使我们能够继续推进此前关于该主题的讨论, 例如2020年7月24日举行的辩论会（见S/2020/751）。巴西当时强调（见S/2020/751, 附件22）——现在也要重申——虽然公开辩论会广受欢迎且具有建设性, 但我们必须谨慎, 不要从安全角度来限定气候变化问题。

环境挑战不应脱离关于可持续发展的讨论, 在这些讨论中, 可以结合相关的社会和经济问题更好地评估环境挑战。气候议程的安全化是不可取的, 也会适得其反。在以安全为中心的讨论中, 关键的社会和经济方面往往被军事问题挤到一边。因此, 环境挑战将不断面临被各方用不适当的工具（如军事或强制性措施）来处理的风险。军事工具既不能解决环境挑战, 也不能实现可持续发展。此外, 它们会在一个无法通过武力解决的问题上浪费多边努力和资源。

本着精简和合理制定多边议程的精神, 我们必须努力避免工作重复, 确保具体任务和责任得到遵守。若把气候议程重新分配给安全理事会, 就会限制这个关系到联合国全体会员国利益、本身就有更具代表性的专门多边制度的问题的代表性。

《联合国气候变化框架公约》、《京都议定书》和《巴黎气候变化协定》形成的国际制度在共同但有区别的责任原则和各国各自能力的基础上, 提供了关于这一主题的讨论框架。气候议程的证券化转变将不必要地转移人们对几十年来制定的倡议的注意力和资源, 而这些倡议通过使用更合适的方法, 更有可能产生积极的结果。

关于这一主题的讨论有时会提供气候与冲突之间有缺陷的因果联系。使用“气候-安全关系”和“与气候有关的安全风险”等有争议的术语可能会适得其反地强化一种错误的假设, 认为气候变化自动导致冲突, 忽视了冲突往往具有的特定背景、复杂和相互依存的根源。

对于将社会引向冲突道路的条件, 需要深入了解各种社会经济和文化结构及其独特性。因此, 在将环境挑战定性为对和平与安全的直接威胁之前, 我们应以格外谨慎的态度行事。

必须从整体上解决可持续发展问题。如果我们要实现可持续发展, 在分析其环境层面时必须结合其他两个方面, 即社会和经济支柱。我要指出, 作为2月17日信函附件转发的今天活动的四页概念说明(S/2021/155, 附件)没有提到“可持续发展”一词。尽管对社会经济压力和其他相关术语作了一些承认, 但忽略了这场辩论的这样一个主旨概念, 表明了一个确切的观点, 即以安全视角审视气候变化问题并不是最适合的。

取而代之的是，应该结合《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标，使用发展工具来处理气候变化问题。对气候变化需要同时采取政治、经济和社会措施，而不是安全应对措施。

发达国家转用于气候议程证券化的精力可以更好地用于促进旨在支持加强气候行动的金融机制。

正如一些会员国在2020年7月的上一次辩论会上提出的那样，安全理事会应仅在国际和平与安全受到具体威胁的情况下逐案处理气候变化问题。作为一项原则，安理会应该避免在提议的主题上寻求全面的、“一刀切” 模式。

附件27

智利常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

智利欢迎将这一重要问题列入安全理事会辩论。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、环境科学家约翰·罗克斯特伦教授以及民间社会团体和年轻的气候活动家所作的通报, 他们提供了宝贵的见解, 使我们能够对这一问题及其范围和影响予以界定。

这场辩论是在一个关键时刻举行的, 因为迫切需要对气候变化采取雄心勃勃的行动, 特别是在冠状病毒病大流行造成的困难背景下。政府间气候变化专门委员会(气专委)提供了科学证据, 证明了将全球气温升幅控制在比工业化前水平高1.5摄氏度以下所需的雄心。要实现这一目标, 不仅需要在缓解努力方面有更大的雄心, 而且还需要长期的适应政策。科学告诉我们, 全球气温上升将通过酸化、脱氧和海平面上升等过程对海洋生态系统和海洋提供的生态系统服务造成严重破坏。所有这些因素都对许多社区的福祉构成重大威胁, 需要我们采取有效的预防行动。

我国对气候变化的安全威胁并不陌生。在《联合国气候变化框架公约》规定的九项标准中, 智利容易受到其中七项的影响, 这对确定对国家安全的威胁具有重大影响。例如, 智利有着漫长的海岸带, 由于海平面上升, 使我们非常容易受到气候变化的影响。与此同时, 受气候模式变化的影响, 海洋和陆地资源稀缺, 可能给粮食安全、供应链和控制非法活动带来挑战。

最后, 我们认为, 国防相关活动、相关产业和安全政策规划等方面的努力也可以寻求减少温室气体排放, 为适应气候变化作出贡献。预防或减少气候变化对安全影响的最佳方式是采取雄心勃勃的缓解和适应政策。我们今天在实现温室气体减排方面成果越多, 我们明天的适应成本就越低。我们的适应和复原力政策越有效, 我们的民众在极端或缓慢发生的气候事件中所受到的压力就会越小。

作为《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十五届会议主席, 智利谨强调, 必须增强气候行动方面的雄心。在我们筹备在格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议期间, 各国必须提交新的国家自主贡献, 以团结一致和需要帮助最弱势群体为基础, 实现更高的目标。

近期, 我们的国家安全系统必须促进国际合作和建立相互信任措施, 使我们能够协调行动, 减轻与气候事件相关的潜在压力。全球变暖被视为不可避免的现实, 因此也应该引导我们接受共同努力解决这一问题的必要任务。

最后, 我要重申, 气候变化是我们这一代人面临的最紧迫的问题, 关于人类活动对气候造成的不利影响, 科学证据是明确的, 这要求我们立即采取行动, 使我们能够防患于未然, 而不是被动应对。然而, 我们必须认识到, 气候变化的挑

战不是靠单独行动就能解决的, 而是需要所有人的承诺。因此, 国际合作、多边工作和建立信任对于加强气候变化治理和防止影响安全的局势至关重要。

附件28

塞浦路斯常驻联合国代表团的发言

塞浦路斯是一个没有对促成气候变化负有重大责任, 但却已受到气候变化影响的小国, 我们感到关切的是, 国际社会没有作好应对气候变化带来的生存挑战的准备。我们希望安全理事会在审议冲突局势时纳入与气候有关的风险因素, 并就以下具体冲突后果和(或)促成因素审查下列内容。

关于人口流离失所问题, 安全理事会必须更坚定地要求因冲突而流离失所的人返回, 以此作为一项总原则。如果冲突局势中的流离失所是由气候灾难造成的, 使一个地方无法居住, 安理会需要与有关国家和联合国国家工作队接触, 首先确保人道主义援助; 第二, 将流离失所人口转移到安全区; 第三, 如果可行的解决办法在同一国家内无法实施, 则与其他国家接触。

关于气候难民, 基于对整个国家变得无法居住的预期, 一项有关气候难民的国际文书就变得不可避免了。虽然这样的文书不会出自安理会, 但安理会应该让会员国认识到, 有必要明确各国的义务, 然后, 安理会必须推动各国遵守这些义务。

关于气候移民作为一种安全威胁的问题, 由于推动移民潮的现有政治、社会或经济危机预计将随着气候变化而成倍增加, 过境国和目的地国应对移民到来的能力将会降低。除此之外, 移民的安全和安保也会面临严重威胁。改善民众在原籍国的生活是唯一有效的解决办法, 只有安理会有这样的能力, 因为很多原籍国都是冲突国家。

关于因资源引起的紧张关系问题, 紧张关系是缺水和粮食不安全的必然结果。随着受气候变化影响最严重的区域变得更加明显, 安理会可以考虑采取预防行动, 包括请秘书长报告发生冲突的可能性, 并授权提供人道主义援助, 以缓和紧张局势, 直到可以找到更持久的解决办法。

关于现有预防工具, 安理会目前拥有的最重要的工具也许是它有能力呼吁会员国利用包括司法机制在内的各种机制, 和平解决因气候变化现象而引起或加剧的争端。

关于武装冲突和环境保护问题, 作为部分领土被占领的国家, 塞浦路斯无法保护其整个领土上的环境, 不得不被动地看着占领国造成环境退化而不承担任何责任。在这种国际冲突的情况下, 安理会可以发挥不可或缺的作用, 确保负有责任的国家保护其实际控制领土上的环境。

随着我们离1.5℃的目标越来越远, 我们需要做好更充分的准备, 应对不可避免的后果。会员国应与安全理事会一道, 采取更全面的办法来应对安全问题, 在国家层面评估预期具体影响本国的气候变化现象导致的冲突风险。

附件29

捷克共和国常驻联合国代表团的发言

捷克共和国赞同气候与安全之友小组所作的发言(见附件20),并谨以本国代表的身份补充以下几点意见。

捷克共和国感谢约翰逊首相召开本次辩论会。我们赞赏联合王国在这一重要议题上发挥领导作用。2007年,安全理事会首次就气候与安全问题进行辩论(见S/PV.5663)时,正是由联合王国前外交大臣玛格丽特·贝克特主持的。

气候变化对和平与安全的影响越来越明显。气候变化引起或加剧了缺水、粮食不安全、生计损失、大规模流离失所和资源竞争问题,加剧了不安全和冲突风险。它们也可能减缓或阻碍建设和平。在脆弱和受冲突影响的国家,它们可能会引起恶性循环。需要将气候方面的安全风险系统性地纳入安全理事会的工作,包括通过秘书长的定期报告以及将气候方面的安全风险纳入安全理事会的任务授权、战略和行动的主流。

应对与气候变化相关的和平与安全风险是一项复杂的任务。气候安全机制提供的指导很有价值。下一步应该是任命一名联合国气候与安全问题特别代表,以帮助加强联合国各实体之间的协调。必须提高联合国的能力,从而把气候变化带来的安全风险降到最低。

气候变化适应工具和做法是人道主义-发展-安全关系的重要组成部分。它们增强了社区和国家抵御气候变化引起的安全风险的能力。在这方面,《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》尤其具有现实意义。该框架建议的方法已被纳入捷克共和国的官方发展援助。它们的实施增强了社区的社会凝聚力,并为建设和平提供了支持。

联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议将是通过关于气候变化的《巴黎协定》以来最重要的气候会议,我们必须对其成果抱有雄心。当前冠状病毒病大流行是建设更绿色、更可持续和更包容经济的一个机会。减缓、适应和建设复原能力应继续在缔约方大会第二十六届会议议程上占据重要位置,因为它们有助于降低风险,包括与气候相关的安全风险。

捷克共和国支持针对气候变化及其安全影响的全球合作和行动。在安全理事会推进该议程并将本次辩论转化为具体行动的时机已经成熟。

附件30

丹麦外交大臣耶珀·科弗德的发言

我很高兴代表北欧国家即芬兰、冰岛、挪威、瑞典和丹麦发言。

应对与气候相关的安全风险是保持和平的关键。请允许我们向会员国、安全理事会和联合国提出四点重要行动建议。

首先，在受到气候变化和冲突双重负担影响的国家，必须将与气候相关的安全风险纳入国家减缓和适应政策和计划。气候行动应该对冲突问题保持敏感；冲突干预措施应对气候问题保持敏感。这包括在预防冲突和建设和平活动中考虑气候风险，确保冲突后的经济复苏不是基于不可持续地利用和管理自然资源。

第二，安全理事会应继续授权联合国和平行动酌情考虑与气候相关的安全风险，并提供资源。这包括加强与民间社会、气象组织以及区域和次区域行为体在气候敏感分析和预警方面的合作。在这方面，我们应在气候安全机制良好工作的基础上再接再厉。我们也希望看到安全理事会与建设和平委员会更密切地协作联系。

第三，秘书长定期报告与气候相关的安全风险可以提高我们对气候方面的安全风险采取行动的能力。该问题与人权、暴力极端主义、性别平等、流离失所和非正常移民也有联系。

最后，为了支持妇女与和平与安全框架，我们必须推动妇女充分、平等和切实参与界定和处理气候方面风险的工作。妇女和女童在可持续地解决农业、卫生和水等气候敏感部门的问题方面发挥着关键作用。她们经常格外受到气候变化和不安全的影响。在气候和安全干预措施方面采取改变性别定式的做法至关重要。

最后，气候变化是我们时代的决定性挑战。脆弱环境和脆弱社区受到的影响最大，但解决这个问题是一项集体责任。它需要合作，需要振兴多边主义，需要团结。

附件31

厄瓜多尔常驻联合国代表克里斯蒂安·埃斯皮诺萨·卡尼萨雷斯的发言

[原文: 西班牙文]

我要强调联合王国在2021年2月担任安全理事会主席期间所做的工作。我还要赞扬它举行本次关于与气候相关的和平与安全风险的公开辩论会, 鉴于联合王国担任了联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议主席, 本次会议更显及时。

安理会辩论气候与安全问题 (见S/2020/751)迄今已有七个月。各国在辩论中承认气候变化是我们时代的最大挑战之一, 因为气候变化的负面影响削弱所有国家实现可持续发展的能力。

此外, 国际社会已经目睹, 对生态系统和生物多样性的影响以及滥捕滥杀及非法买卖野生动物可增加人畜共患传染性疾病, 如冠状病毒病(COVID-19) 的传播。

我们曾有机会在2月17日安全理事会辩论 (见S/2021/157)中阐述我国对COVID-19大流行影响国际和平与安全的观点, 并在发言中谈及7个月前安全理事会通过的第2532 (2020)号决议的执行状况。

气候变化的负面影响, 如生物多样性丧失、荒漠化、干旱、海平面上升和自然灾害加剧, 产生各种社会和经济问题, 如粮食无保障、卫生系统问题、失业和缺乏生计等。气候变化的人道主义后果也是灾难性的, 因为其中包括数百万人丧生、人口流离失所、工作无保障和剥削, 以及易受边缘化的影响, 它对最弱势群体, 包括妇女、儿童、老年人和残疾人的影响更大。

气候变化和平面临的威胁成倍增多。在许多情况下, 它破坏社会结构, 制造滋生暴力极端主义和有组织犯罪的温床。

与此同时, 我谨强调,《联合国气候变化框架公约》是主要政府间论坛, 拥有谈判全球应对气候变化问题策略的必要经验和能力。尽管如此, 安全理事会对该问题的讨论也有助于更好地理解气候变化与国际和平与安全之间的联系, 以便利用联合国系统各机构在其任务授权范围内的协同作用。

应对气候变化需要树立雄心, 这就要求为发展中国家提供更多的执行手段, 如充足的财政资源、能力建设和技术转让。我也重申公平的原则、共同但有区别的责任原则以及发展权。

厄瓜多尔倡导预防、能力建设和复原力, 将其作为减少灾害风险的必要组成部分, 以确保预防和重建得更好,《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》就是这样规定的, 并建立预警机制, 应对气候相关风险。

厄瓜多尔还认为, 适应气候变化是一项优先工作, 需要按照《联合国气候变化框架公约》提供足够的资金。

应进一步审查气候变化与和平与安全两者间联系。在这方面, 国家机构和驻地协调员的贡献继续具有重要价值。

最后, 我重申我国在1月6日安全理事会有关脆弱背景的辩论 (见S/2021/24) 中的发言。我们赞同和平与发展相辅相成。现在我们必须采取协调一致的国际对策。应对和克服气候变化构成的安全风险, 是整个国际社会的责任。

附件32

埃及常驻联合国代表团的发言

请允许我首先表示，我们赞赏联合王国作为安全理事会2月份主席提出的倡议。

我们坚定不移地致力于应对气候变化构成的挑战，并认为大会、经济及社会理事会以及相关国际公约，特别是《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)及其《气候变化巴黎协定》，仍然是肩负初始使命的平台，也是处理各种形式气候危机的必要解决方案的先驱。

埃及充分认识到气候变化和环境退化对人类生计和地球的严重影响。值得注意的是，经济脆弱性和对资源的依赖是发展中国家气候变化与生计可持续性之间联系的关键因素。

除其他外，气候变化表现为极端天气事件如热浪、前所未有的降雨量、雷暴和气旋、台风或飓风造成的风暴潮愈益频发和严重，这些事件反过来又加剧了各国，特别是发展中国家的脆弱性。气候变化的影响也反映为海平面上升、荒漠化和生物多样性丧失。因此，努力适应和缓解对于满足可持续发展的需求和应对这种影响造成的损害至关重要。

此外，气候变化的影响和冲突的风险损害了某种多层面的复杂关系。在这方面，实践表明，气候变化往往加剧能源生产、粮食安全、水供应、经济发展和社会不平等方面的风险。我们认识到强调气候变化威胁的气候与安全关系论述的重要性，同时我们也不能忽视有关经济安全的论述及气候变化对可持续发展构成的威胁。

根据政府间气候变化专门委员会，尽管非洲对全球排放量的贡献最小，但非洲一直是并将继续是受气候变化影响最大的大陆。数据显示，气候变化对非洲大陆的影响越来越大，导致粮食不安全和水资源紧张。冠状病毒疾病大流行的后果进一步加剧了这种状况。在这方面，非洲联盟《2063议程》承认，气候变化是对非洲大陆发展的重大挑战。

在这方面，埃及被认为是受气候变化影响最大的国家之一。缺水是最令人担忧的危机，可能导致严重的社会经济和安全影响。

我们仍然充分致力于应对气候变化影响的全球努力。我们努力制定非洲适应倡议，作为非洲对全球适应努力的贡献。此外，埃及和联合王国共同主持了2019年气候行动峰会在适应和复原力方面的分会，并持续努力加强这方面的工作，最终导致联合王国首相鲍里斯·约翰逊先生阁下1月25日在荷兰举行的气候适应峰会上宣布成立适应行动联盟。

解决发展中国家的适应需求，将有助于防范气候风险，保护发展成果。

国际社会肩负应对气候变化风险的重要责任。而向发展中国家提供足够的执行支助手段，则是国际社会可用于支持处理相关风险的一个主要途径。这种

支持不仅是《气候公约》规定的发达国家的一项义务, 而且对于确保发展中国家得以实现适应和缓解至关重要。

在这方面, 最近的估计表明, 2004年至2011年间, 非洲从支持适应的专门气候融资工具获得的资金仅为1.32亿美元。鉴于非洲每年需要400多亿美元, 直到2030年, 差距甚大。如果国际上不提供对执行手段的支持, 包括融资, 气候变化的威胁将继续倍增。

最后, 我们谨强调, 迫切需要采取全面综合的方针应对气候变化的挑战, 其核心目的是实现发展中国家的可持续发展, 同时确保其稳定和繁荣。

附件33

萨尔瓦多常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

萨尔瓦多地处最易受气候变化影响的地区之一。2020年, 政府在应对冠状病毒病疫情的同时, 不得不转移资源, 重点应对热带风暴阿曼达、克里斯托瓦尔和艾奥塔的破坏性影响给我国造成的紧急状况。这些风暴造成水灾, 影响波及约30 000个家庭, 造成2亿美元的物质损失。生命损失、基础设施损坏和灾害风险增加, 是萨尔瓦多每年必须应对的问题。

萨尔瓦多认识到, 气候变化本身不导致暴力冲突, 但其影响可能威胁民生, 造成政治和社会不稳定, 甚至可能催化冲突的爆发。

这些挑战多种多样, 错综复杂, 需要加强和巩固应对气候变化的经验和能力。在这方面, 建立参与式的机制, 让所有部门包括全球治理机构参与至关重要, 以便协调各级的适应和减缓气候变化的行动及其融资活动。

加强大会、经济及社会理事会和安全理事会、包括联合国系统及其机构工作的协调和一致性, 也必不可少。萨尔瓦多强烈希望促进本组织所有行为体之间更顺畅的信息交流, 使我们能够作出更好的决定。

就本组织工作而言, 我们呼吁加快执行《2030年可持续发展议程》及其各项可持续发展目标、大会和安全理事会关于和平、安全与气候变化的决议, 以及其他相关多边文书, 如《巴黎气候变化协定》和《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》, 包括关于到2030年减少全球碳排放和到2050年实现碳中和的协定。

2021年将是应对气候变化影响的关键一年。联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议、生物多样性问题峰会和关于荒漠化、土地退化和干旱问题的高级别对话以及其他活动可帮助我们把政治意愿化为具体行动。

各地区面临其特定的挑战。因此, 萨尔瓦多认为, 在这一努力中, 区域机构可发挥重要作用, 如测试救灾、抗灾和适应能力。我们呼吁有能力的国家和组织投入资源和资金, 以便能够在所有地区, 特别是最脆弱地区落实气候与可持续性政策。这包括为绿色气候基金提供资金和承诺为气候行动筹集1000亿美元。

就安全理事会维护国际和平与安全的机制而言, 萨尔瓦多强调秘书长所述的事实, 即10个维持和平特派团中有7个部署在最易受气候变化影响的国家。因此, 萨尔瓦多欣见至少有六个维持和平特派团的任务包含气候变化部分。我们认为, 在延长各和平特派团和政治特派团的任务期限时, 应该保持这种做法。特派团的定期报告可包括分析当地风险、后果及人道主义影响等因素, 作为今后加强特派团的参考和依据。

最脆弱的群体受暴力的影响最严重, 也最易受气候变化的影响, 萨尔瓦多对此表示关切。儿童、青年和妇女受冲突和气候变化的灾难性影响尤为严重。安全理事会应考虑采取措施, 顾及当地各群体的特殊情况及其需求。

我们认为, 气候行动提供了一个机会, 借以加强安全理事会贯穿各领域的议程, 如保护平民、妇女与和平与安全, 以及青年与和平与安全议程。妇女和青年必须参与那些旨在寻找办法应对气候变化影响的机制。

最后, 萨尔瓦多将继续注重将分析和讨论转化为行动。我们再次呼吁所有政治利益攸关方合作制定全面对策, 以便会员国、联合国系统、区域和次区域组织, 以及其他相关行为体能更好地应对与气候相关的安全风险。

附件34

斐济常驻联合国代表萨特延德拉·普拉萨德的发言

[原件: 英文]

部长先生, 我祝贺你和联合王国政府担任安全理事会主席。我感谢你召开我们时代最重要的安全理事会辩论, 审议气候危机对国际和平与安全日益增加和扩大的威胁。

今天上午, 我高兴地代表斐济总理乔萨亚·沃伦盖·姆拜尼马拉马阁下在安全理事会发言。我们赞同安提瓜和巴布达总理兼小岛屿国家联盟主席贾斯顿·布朗阁下的发言(附件19)、德国联邦外交部长以气候与安全之友小组名义所作的发言(附件20)和图瓦卢常驻代表以太平洋岛屿论坛和太平洋小岛屿发展中国家主席身份所作的发言(附件61)。

这是当代安全理事会最重要的辩论。我们比他人更清楚和了解气候危机如何迅速和无情地影响世界各地的和平与冲突。气候危机带来的威胁或多重威胁正在全球范围内产生新的冲突, 并使原有冲突变得更加棘手。每次发生这种情况, 不仅安全理事会, 而且整个联合国系统都负有一定的责任。

气候危机对蓝色太平洋小岛屿发展中国家造成的安全影响和后果越来越大。它们越来越危险, 这就要求安全理事会的参与要具有与之相称的紧迫性。

当我今天在安全理事会发言时, 斐济政府及其救灾机构、海军和陆军正在与联合国携手合作, 共同修补家园, 重建生计, 并恢复斐济群岛各地社区的服务, 这些社区正在从两周前袭击斐济的热带气旋“安娜”中恢复。人们可能会说, 对于一个位于南太平洋的国家来说, 这在气旋季节很正常。这么说确实没错。

斐济政府正在与联合国及其发展伙伴合作, 向受到热带气旋“安娜”伤害的社区提供救济, 同时, 也在帮助从仅仅一个月前袭击斐济群岛的五级超强热带气旋“亚萨”中恢复的社区和家庭。所有社区和家庭都受到了该气旋的影响。这有点不太正常。

斐济政府正在与其发展伙伴合作, 努力从热带气旋“安娜”和“亚萨”中恢复过来, 与此同时, 也在努力为受到今年早些时候袭击斐济的超强热带气旋“哈罗德”影响的社区提供支持。这当然不可能是正常的。任何国家都不可能年复一年地承受这么大的破坏。在这样的年份里, 国家还要必须面对冠状病毒病(COVID-19)大流行, 这种情况肯定无法承受。

斐济是这种情况, 很多小岛屿国家也是如此。因此, 这就是我们小岛屿国家有很多代表参加今天上午的安全理事会辩论的原因。气候危机的无情冲击 (例如从长期干旱到海平面上升等灾难性影响到缓慢发生的影响) 导致的不安全日益加剧, 这就要求安全理事会以全新的方式予以关注。

40多年来, 斐济自豪地为联合国维持和平做出了贡献。为联合国和平行动提供了多年积累的专门知识和见解, 使人们认识到气候危机如何加剧不稳定以

及如何引发冲突和加剧紧张局势。这些都是为联合国和平行动提供的重要技能。秘书长已向安全理事会通报说，大多数联合国和平行动已被部署到面临严重气候压力的区域。这不是巧合；而是必然的结果。在所有这些情况下，缺水和环境严重退化等气候压力的一个明显结果就是冲突加剧。在所有情况下，气候压力都让维持和平的工作变得更加困难。

安全理事会一直负责维护国家间关系的和平。随着气候压力和气候危机变得更加频繁、确定性增加和强度增大，它们正在对各国的稳定造成影响。同样，气候压力也对国家间的和平与安全构成越来越大的压力。

秘书长古特雷斯评论说，我们在应对COVID-19的时候，不能推迟气候行动，因为气候危机没有暂停。斐济和太平洋岛屿处于气候危机的前沿。他们日复一日地承受着这些影响。

海洋变暖给蓝色经济带来越来越大的压力，正在导致鱼类向较冷的水域迁移，破坏了我们的生计，损害了我们的经济。灾害更加频繁意味着码头、简易机场、船只和水产养殖投资等蓝色经济基础设施更频繁地遭到破坏，也需要更频繁地重建。

沿海社区的搬迁是所有挑战中最令人吃惊的。仅仅在过去两周里，就有位于最近几次气旋中心的瓦努阿岛两个村庄的长老们要求斐济总理对他们进行重新安置。Cogea和Nabavatu村将搬迁。整个斐济和整个太平洋还有多少村庄不是因为它们的过错而需要搬迁？

除了从COVID-19和气候灾难中复苏而需要承担的负担外，这些国家还必须在很大程度上独自承担这种搬迁的费用。必须为它们做点什么。

沿海社区的搬迁增加了城区和地区的压力。社区搬迁总是以牺牲传统习俗中固有土地权和其他权利为代价。

我们太平洋地区面临国内全体民众的搬迁以及其他国家更多人口的重新安置问题。斐济已向其邻国基里巴斯和图瓦卢提供机会，如果它们愿意，就可以搬迁到斐济。这一承诺依然有效。

因为气候变化导致的移民已经成为国家间搬迁必要且正当的理由。这种搬迁必须始终小心进行。安全理事会需要更加深入地了解非正规且往往具有犯罪性质的网络是如何开始在这方面运作的，因为国家实践和国际法都没能解决因为气候压力而需要搬迁的社区的问题。

有些国家会问：为什么是安全理事会？为什么这一定是安全理事会的问题？答案不言而喻。从各个方面来讲，太平洋小岛屿国家的气候压力已经从威胁倍增器变成了一个和平与安全挑战。这就是为什么本次安全理事会辩论如此重要的原因。我还要补充一点，本次辩论对安全理事会的未来，对整个联合国系统，都至关重要。

我们欢迎在气候安全机制方面取得的进展。斐济欢迎秘书长报告与气候压力有关的安全问题。

今天上午，斐济与其同事们一道，寻求将气候压力造成的安全问题纳入所有和平行动的主流。斐济与会员国一道，寻求联合国采取统一对策，将和平与安全视角纳入极易受气候影响国家的所有发展投资的主流。斐济与同事们一道，寻求大幅度增加向安全理事会和所有其他机关更深入地报告气候变化对和平与安全造成的后果。

对许多国家来说，气候压力导致的和平与安全后果可能是近期需要考虑的问题。对斐济和太平洋小岛屿国家来说，它们是现在就要考虑的问题。关于这一点，只要看看联合国国家工作队便可知晓。在近两个月里，这些工作队一直在开展行动，对一个又一个社区进行评估、救治和安慰。这些社区多年来甚至数十年来拥有的一切都已变成废墟，但对更美好的未来充满了期待。

正因为此，我才会说这是我们当今时代最重要的安全理事会辩论。我们期待安全理事会能够做出顺应时代要求的回应，给世界各国和社区带来希望，因为气候危机正在从根本上一刻不停地威胁着和平与安全。

附件35

格鲁吉亚常驻联合国代表团的发言

我要感谢主席国联合王国组织本次高级别公开辩论会，并将气候与安全这一关键问题列为安全理事会的重要议题。我还要对通报者就这一问题提供的意见表示衷心的感谢。

与气候相关的国际和平与安全风险是真实的，也是紧迫的。虽然气候变化对整体国际和平与安全构成威胁，但沿海社区和小岛屿国家对其直接后果的感受最为强烈，它们已经面临由于海平面上升和土地退化而导致其人口迁移的严峻现实。与此同时，气候变化对处于脆弱或受冲突影响局势中的国家打击最大，导致对稀缺自然资源的争夺、民众大规模流离失所、社会凝聚力遭到破坏和激进化。

气候变化的范围复杂而广泛，因此，我们的应对措施也必须如此。当前的冠状病毒病紧急情况向全世界明确表明，从全系统的解决方案降为单边行动是徒劳的，并会造成进一步的破坏。在这方面，我们欢迎安全理事会近年来加大对处理气候相关安全问题的承诺，包括把气候方面的安全分析纳入其维持和平行动和特别政治任务。

我们认为，在制定安全理事会的气候议程时，必须优先考虑预防性办法。要使预防做到有效，安理会必须充分了解与气候相关的全球安全风险。在这方面，我们期待最近成立的安全理事会气候与安全问题非正式专家组连同2018年成立的气候安全机制，将大大提高安理会关于气候变化对和平与安全影响的信息和分析能力。

其次，我们必须加快集体行动，减少全球排放，加强适应气候影响，支持绿色和有复原力的经济复苏。上述所有目标均已被纳入我们现有的多边文书中。《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)、关于气候变化的《巴黎协定》和《2030年可持续发展议程》是预防和应对气候变化的相辅相成的多边文书。在这方面，我们认为，即将召开的气候公约缔约方大会第二十六届会议是采取全球气候行动的关键时刻。

最后，联合国会员国必须加大本国的承诺力度。为此，格鲁吉亚已将可持续发展目标13列为其国家优先事项，并更新了其在《巴黎协定》下作出的国家自主贡献的目标。根据更新后的国家自主贡献目标，我们承诺到2030年将温室气体排放总量限制在1990年水平的50%至57%。此外，为了提高国内气候治理水平和扶持《巴黎协定》的落实，我们已在2020年成立了跨学科的气候变化问题部际委员会。此外，格鲁吉亚还在去年交存了《京都议定书多哈修正案》的接受书。

最后，我要重申，我们赞赏安全理事会加大对气候与安全关系的关注，并重申格鲁吉亚致力于旨在预防和应对气候相关安全风险的多边努力。

附件36

希腊外交部长尼古劳斯·乔治斯·登迪亚斯的发言

气候变化是我们当今时代面临的最大挑战之一, 是一个复杂且多层面的威胁, 它加剧了社会、经济和环境压力。此外, 作为一个威胁倍增因素, 它还会影响和平、稳定和安全, 增加饥饿和贫穷的风险。

事实上, 它的影响不再是遥远的可能事件, 而是当前的现实。气候变化正在增加极端天气事件的频率和影响, 扰乱数百万人的生活, 并可能导致当地资源冲突和流离失所。

在希腊和整个地中海地区, 灾难性的森林火灾、水资源日益减少、季节性干旱和洪水逐渐延长, 都对农业、渔业和旅游等部门构成严重的威胁。

显然, 没有一个国家能够幸免气候变化的直接和间接后果。因此, 加强多边合作对于处理这些影响、促进减缓和适应气候变化以及提高我们自然和社会经济系统的复原能力至关重要。

现在, 提高气候雄心和加强气候行动比以往任何时候都更加有必要。

展望今年晚些时候在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议, 希腊的目标是除其它外, 到2028年逐步淘汰所有褐煤发电厂, 大幅增加对可再生能源的使用, 并到2030年实现温室气体排放比2005年的水平减少56%。在此背景下, 考虑到各方全面执行关于气候变化的《巴黎协定》至关重要, 我们热烈欢迎拜登政府决定重新加入这一重要《协定》。希腊完全支持欧盟雄心勃勃的2030年气候目标和到2050年实现气候中立的目标。

由于气候与安全挑战贯穿各个领域, 因此, 有必要采取综合办法, 同时从各个方面应对这些挑战。这一办法就是要统筹结合与气候、安全和发展有关的各种行动和政策, 以确保在多个层面上取得尽可能最好的结果。联合国应该在这方面发挥核心作用。

此外, 我们还需要更新我们的知识库, 这将改进风险评估和加强实地政策的有效性。与此同时, 必须将气候安全关切纳入预警和预防冲突系统, 以便今后更有效地预防危机。

如果我们不减少排放和建设我们的应对能力, 气候变化的影响将变得更加严重, 并导致不安全和不稳定。通过对复原力、适应努力和减缓措施进行投入, 并将当前的气候行动与更安全的明天明确地挂钩, 我们就可以加强对气候变化的应对, 同时确保人类和我们的地球有一个更安全、更和平和更繁荣的未来。

附件37

危地马拉常驻联合国代表团的发言

危地马拉感谢联合王国以安全理事会2月份主席身份召集本次关于“维护国际和平与安全: 气候与安全”问题的高级别公开视频电话会议, 并感谢所有通报者的发言。

危地马拉欢迎举行本次高级别公开视频电话会议, 因为我们考虑到气候变化对最脆弱国家的影响比以往任何时候都大。在过去一年里, 在发生冠状病毒病(COVID-19)大流行的同时, 还发生了很多其他破坏性极强的环境事件, 对人类的生存环境构成威胁, 加剧了生命和生计的损失, 并对自然和文化遗产造成破坏。因此, 本组织有必要采取多管齐下的办法来解决这一问题。

我们重申,《联合国气候变化框架公约》仍然是应对气候变化的主要机构, 大会和经济及社会理事会等联合国机关必须继续发挥重要作用。国际环境协定为搭建有代表性的参与平台提供了依据, 并为处理该问题设立了筹资基金。我们认为, 当务之急是推进其全面投入运作。

我们国际社会必须履行关于减少温室气体排放的承诺。然而, 气候变化的影响将继续存在, 这就是为什么迫切需要大力强调适应议程和加强复原力。为了应对这一现象, 必须采取及时、适当和持续的措施, 遵守共同但有区别的责任原则, 让全体人民以及所有机构根据各自的任务规定参与进来。

需要把气候观点全面纳入联合国的和平与安全支柱。由于安全理事会负有维护国际和平与安全的主要责任, 它应将气候安全评估纳入其议程上所有授权的局势报告中, 并能够在区域和国家气候展望和强有力的预警系统的帮助下, 系统性地分析天气预报、确定脆弱性和查明风险。

仅仅考虑到实地的经验, 气候变化不会导致暴力冲突。但是, 气候变化确实造成了重大压力, 特别是在脆弱的局势中, 因为在这些局势中, 政府帮助人民适应气候变化的手段有限。与气候变化有关的风险可以通过粮食不安全、缺水、经济冲击和移徙等因素, 与暴力风险相结合, 并加剧暴力风险。

预防冲突需要有长远的眼光, 需要在风险转化为危机之前采取行动。必须为预防冲突提供必要的人力和财政资源。建设复原力和支持适应能力, 有助于预防冲突风险和支持建设和平与稳定。

在这方面, 我们重申我们的立场, 即必须把主要精力投入预防而不是反应。我们大力支持建设和平委员会的作用及其综合办法。我们认为, 重要的是要加强建和委活动中的环境行动, 确保它们对环境社会冲突和人道主义需求, 如粮食不安全和移民潮等问题保持敏感, 并采取尊重自然资源的干预措施。委员会的工作还可以通过交流信息、良好做法、经验和教训; 加强体制安排; 加强科学知识; 提高适应措施的有效性和持久性等措施, 促进加强适应努力。

最后, 显而易见的是, 在气候变化与安全之间存在着内在的共生关系——每一种威胁都会加剧另一种威胁。虽然环境退化、气候变化和生物多样性的丧失可

能助长冲突的产生, 但它们也可能在解决冲突方面发挥重要作用。气候行动和可持续发展为建设更公平、更有复原力、更和平的社会提供了无可比拟的机会。

附件38

红十字国际委员会的发言

红十字国际委员会(红十字委员会)赞赏今天在主席国联合王国的倡议下，在首相鲍里斯·约翰逊的主持下及时举行的辩论会。

去年9月，红十字委员会主席彼得·毛雷尔在尼日尔担任主席期间向安全理事会通报了环境退化对和平与安全的人道主义影响(见S/2020/929)。他告诉安理会，在红十字国际委员会一些最大的行动中，许多具有复原力的社区目前“生存命悬一线”——面临武装冲突、气候变化、环境退化和流离失所的累积压力。今天，持续的2019冠状病毒病大流行使受冲突影响社区面临的挑战又增加了一层。

受武装冲突影响的人受到气候冲击和环境退化的影响尤为严重。这包括红十字国际委员会估计目前生活在非国家武装团体控制地区的置身于正常治理体系之外的6600万人。冲突急剧增加了机构、基本服务、基础设施和治理的脆弱性，而这些方面对于加强人们应对不断变化的气候和环境的复原力至关重要。

我们必须适应变化。关于这一点，我们要提出三点意见和建议。

为制定旨在满足最脆弱群体需求的对策而作出的努力，必须超越硬性安全措施，并涵盖更广泛的人的安全，例如冲突、气候和环境冲击对人民生计和获取粮食、水和基本服务的影响。在讨论气候变化对武装冲突、脆弱性和风险的影响时，广泛了解气候变化对我们集体安全的后果是关键。

许多脆弱国家的适应和复原努力要想有效，就必须对冲突有敏感认识。加大对脆弱国家预防性和预见性行动的投资，可最终限制气候变化和武装冲突共同造成的人道主义后果。目前，在脆弱和受冲突影响的国家，气候行动特别薄弱。

武装冲突往往损害自然环境，这进一步限制或阻碍了应对气候变化的复原力和适应力。加强对国际人道主义法的尊重，可以限制环境退化，从而减少受冲突影响的社区所受到的伤害和风险，包括气候变化造成的伤害和风险。

附件39

印度尼西亚驻联合国临时代办穆罕默德·科巴的发言

我们感谢联合王国召开这次重要的公开辩论。我们也感谢秘书长和所有通报者的见解。

气候变化对我们所有人来说都是一个紧迫的风险。正如佐科·维多多总统上个月在气候适应峰会上所表达的那样，诸如印度尼西亚等群岛国家和岛屿国家尤其脆弱。海平面上升、海洋酸化和极端天气事件给人们带来了社会经济困境。气候引发的困难和灾害可成为倍增因素，加剧和延长冲突。

在这方面，我国代表团希望强调三点相关意见。

首先，气候变化对安全的影响在很大程度上取决于具体情况，但显而易见的是，气候变化加剧了灾害风险。与气候相关的风险以不同的方式影响不同的社区。一系列局部因素可能会起作用。这些因素包括资源管理、经济不平等和资源可用性。有能力在顾及当地情况和最新气候信息的基础上进行循证分析，以及有能力应对不断变化的环境至关重要。因此，适应需要与减缓齐头并进。这将确保以一种全面的做法和理解，来制定可行和有效的应对措施，这种应对措施需要具体情况具体处理，并考虑到气候和灾害之间的密切联系。

第二，加强各级协同、一致和协调的行动至关重要。气候对安全和建设和平的影响具有多层面和复杂的性质，需要采取联合国一体的做法。安全理事会的工作需要与联合国系统现有的气候方面工作相互加强，同时避免任何重复。

在这方面，我们必须确保有效落实《巴黎气候变化协定》、《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》、政府间气候变化专门委员会和世界气象组织开展的科学工作，以及为气候、减少灾害风险和维护和平与安全创造共同利益的其他相关进程。强化的、真正的全球伙伴关系至关重要。必须支持受影响国家适应和减缓气候相关安全风险影响的能力。

本着不重起炉灶的精神，我们需要最大限度地发挥气候安全机制在及时评估气候相关安全风险及其管理战略方面的作用。

第三，我们必须将言辞转化为行动，将雄心转化为执行。我们希望，关于气候相关风险的讨论和审议能够带来适应和减缓方面的具体行动。因此，各方需要履行《巴黎协定》规定的共同但有区别的责任。国际社会需要通过适当的执行手段，继续支持各国落实国家自主贡献。

我们必须支持减排加等市场和非市场机制的稳健、公平和有效运作。这包括确保在基于结果的安排上，参与国享有确定性。

我们还需要支持受影响国家提高国家和地方当局的能力。这对于防止现有的脆弱性升级为冲突至关重要。

最后，我们支持联合王国今年11月在格拉斯哥主办联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议。在各国努力应对2019冠状病毒病多层面影响的

同时, 会议必须能够推动有效执行《巴黎协定》, 同时确保包容性的全球复苏。因此, 会议必须带来真正的全球伙伴关系, 包括发达国家履行对气候问题做出的财政承诺, 以及增加所有人获得适应和减缓技术的机会。

附件40

日本常驻联合国代表石兼公博的发言

我欢迎本次由联合王国首相鲍里斯·约翰逊先生阁下主持的关于气候与安全问题的公开辩论，这是朝着联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议迈出的重要一步。我感谢秘书长的发言。

请允许我首先分享日本对气候变化和冲突之间关联的看法。气候变化对和平与安全有严重影响，尽管这种影响是间接的。与气候相关的自然灾害和环境退化是现有风险的倍增因素，加剧脆弱性，导致冲突。

然而，在日本看来，从人类安全的角度看待气候变化和脆弱性至关重要。在分析气候变化对冲突的影响时，我们必须以人为本，密切关注包括妇女、青年和边缘化人群在内的社会各阶层承受的负担。简而言之，我们的对策必须以人为本、因地制宜，并且是全面的。

气候变化的不利影响——从热浪和干旱到暴雨和海平面上升——正在严重影响萨赫勒地区的人民，并对小岛屿发展中国家的生存构成威胁。面对这些和其他严重后果，需要雄心勃勃的全球脱碳措施。日本的目标是到2050年实现净零排放。我们将在缔约方大会第二十六届会议之前宣布一个雄心勃勃的2030年目标。

然而，在和平与安全方面，需要立即采取的行动是那些与适应和机构建设有关的行动。

首先，在应对气候相关灾害的适应方面，《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》是建设社区复原力的最有效工具。日本一直通过日本-加勒比共同体框架和太平洋岛国峰会支持小岛屿发展中国家的努力。第九届太平洋岛国峰会将于今年举行。

此外，为了应对非洲与气候相关的土地退化问题，日本一直通过非洲发展问题东京国际会议（东京会议）进程支持非洲国家加强气候适应能力的努力。根据2016年在内罗毕举行的第六次东京会议上启动的“非洲防治荒漠化以加强萨赫勒和非洲之角对气候变化的适应能力倡议”，日本支持可持续森林管理和水资源综合管理的项目，以及防治荒漠化和提高农业生产力的措施。

在气候融资方面，日本将其与气候相关的双边赠款援助的约50%用于适应。日本承诺2020年向发展中国家提供1.3万亿日元（约118亿美元）的公共和私人气候资金，这一承诺预计将得到兑现。

第二，在机构建设方面，如果国家和地方机构太弱，无法保护平民，那么环境退化就可能成为不稳定的驱动因素。而机构和系统向有需要的人提供援助和服务则会加强民众对政府的信任，并有助于保持和平。

非洲大陆受到气候变化的严重影响，并没有总是做好充分的准备，管理和应对国际和平与安全面临的气候相关风险。日本将根据在2019年第七次东京会议上启动的非洲和平与稳定新方法，继续支持非洲国家努力进行机构建设。

最后, 我要强调, 联合国必须在促进国际合作以采取有力的行动应对气候相关风险的所有方面发挥主导作用。日本将是参与这一工作的积极伙伴。

附件41

拉脱维亚常驻联合国代表团的发言

拉脱维亚认识到, 气候变化固有的风险是对区域和国际安全的一种非传统威胁。气候变化日益成为国际和平与安全面临的最紧迫的威胁, 安全理事会必须给予应有的重视。

冠状病毒病大流行不应成为转移注意力或推迟行动的借口。相反, 它应当提高人们对气候变暖、大自然受到压力和我们所知道的日常生活之间相互联系的认识, 应将复苏作为重建更美好和更绿色经济的机会。

减少气候脆弱性风险所带来的威胁的最佳方式是迅速减少全球温室气体排放。拉脱维亚承诺到2050年实现气候中和的目标, 并欢迎各国作出同样雄心勃勃的承诺。在我们筹备格拉斯哥联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议之际, 所有国家在其新的和最新国家自主贡献中提出更加雄心勃勃的气候目标至关重要。

受气候变化影响最大的国家也更容易受到冲突和不稳定的影响, 这并非巧合。气候变化放大了现有脆弱性, 并有可能逆转几十年来取得的成果。气候变化和环境退化加剧了对生态系统的压力, 并对粮食和水安全构成挑战, 从而增加了流离失所、饥饿、贫穷、暴力和其他社会经济情况波动的风险。

因此, 在方面, 规划和实施旨在提高各国适应能力的综合政策在最大限度地减少与气候变化相关的风险从而也最大限度地减少冲突和不稳定的可能性方面发挥着重要的作用。为应对气候变化的不利影响做好准备、建立基础设施和采取其他防范措施以应对不可避免的风险将有助于各国降低脆弱性。

不能孤立地采取应对措施。虽然确定雄心勃勃的国家目标和采取紧急务实的行动是必要的, 但多边合作和努力将决定我们应对气候变化及其对全球安全的不利影响的能力。

拉脱维亚坚信, 减缓和适应气候变化是一项集体责任。由于2021年对气候行动是决定性的一年, 因此, 对全球安全未来而言, 也是决定性的一年。

安全理事会需要在更加雄心勃勃、更加有力地应对气候变化方面展示出更强大的领导力。仅安理会就有许多成员国遭受气候变化的直接影响, 它们的经验可为将气候与安全纳入安理会工作的主流奠定基础。此外, 由于气候变化具有广泛的横向影响, 将气候与安全纳入安理会议程, 包括纳入其预防冲突和建设和平的努力, 将使我们能够采取一种更有重点和更有效的方法来处理许多专题问题。新成立的气候与安全问题非正式专家组应加紧努力, 使安理会采取更多的果断行动。

实际上, 已经可以采取一些措施。例如, 安理会应想方设法, 处理和减少联合国特派团所留下的生态足迹, 并且加强与各种区域组织和利益攸关方的伙伴关系。

我们赞赏秘书长在气候变化问题上的紧迫感，也赞赏与这一问题有关的个人和区域倡议。我们应在相关的联合国倡议中不断增加应对气候变化威胁的手段。拉脱维亚仍然坚定地致力于关于气候变化的《巴黎协定》的长期目标。它为规范全球气候行动提供了不可或缺的多边框架。为此，我们赞扬美国新任命的政府重新优先重视气候变化与安全问题并提升该问题的地位，包括美国正式重新加入《巴黎协定》。

附件42

黎巴嫩常驻联合国代表阿迈勒·穆达拉利的发言

我们祝贺联合王国担任安全理事会本月主席, 并对姐妹国家突尼斯上月担任主席表示敬意。

高级官员出席本次公开辩论会加强了我们的信念, 用戴维·阿腾伯勒爵士的话说, 气候变化是“现代人类面临的最大安全威胁”。

在这方面, 我们感谢英国首相鲍里斯·约翰逊先生阁下主持本次公开辩论会, 并感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下以及其他通报者向安理会通报情况。

我国已经受到严重经济和社会危机的影响, 气候变化已经影响到黎巴嫩的古老象征之一, 即装饰我国国旗并提升黎巴嫩民族自豪感的标志性雪松。尽管《圣经》提到所罗门在耶路撒冷用雪松修建神庙, 但雪松现在成了温度上升和野火的受害者。

气候变化也打击了黎巴嫩传承千百年的产业: 酿酒业。黎巴嫩去年的气温达到有记录以来的最高, 而降雨量持续减少, 给葡萄酒生产者带来了沉重的打击, 威胁到他们的生计。这一情况当然因当前的局势特别是当前的大流行病而加剧。

本区域其他地方的干旱也在危及生命, 日益成为争夺水资源冲突的根源, 也加剧了粮食不安全。这只是气候变化给全球各地带来众多迫在眉睫威胁的一个例子。

安全理事会负有维护和平与安全的责任, 应努力确保其采取的预防冲突和建设和平方法越来越多地在其战略中纳入气候因素。实现关于气候变化的《巴黎协定》的各项目标是实现气候安全的最有效途径之一。

安全理事会还可以通过与政府间气候变化专门委员会的稳固合作, 查明发生气候相关冲突风险最大的领域, 以便更好地预防冲突。

需要对脆弱性和风险采取更加积极主动的方法, 以避免受到进一步的损害。我们知道, 缺少资源是冲突的主要驱动因素之一, 因此, 需要通过加强融资来增强复原力和支持适应。

增强复原力的根本目标是确保人们不必因气候事件导致的生计损失而迁移到资源丰富的地区。无论是通过适应气候变化的作物来维持粮食安全, 还是通过水管理来确保干旱期间的水供应, 适应的目的是保护生计、经济和基础设施免受可预见的气候影响。

按照目前的情况来看, 国家自主贡献和国家适应计划并没有把气候灾害的这些影响作为增加冲突风险的因素加以处理。因此, 国家适应计划可涉及有待适应并准备防范的更广泛的风险, 包括冲突的风险。这项工作将因国家和区域

而异，因为并非所有国家都有相同的风险状况。例如，在缺水的中东地区，准备避免冲突与粮食和水安全及可持续性密切相关。

气候变化对脆弱群体，尤其是对妇女的影响越来越大。全球都在努力使气候行动更能促进性别平等，特别是在适应能力方面促进性别平等。

促进性别平等的目标是增强妇女权能，使她们更能抵御冲击。因此，气候适应是减少妇女受冲突影响的一个机会。

今天辩论的背景是，联合王国与意大利合作，共同担任将于今年年底——也是在《巴黎协定》于联合国总部签署近五年之后——举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六次会议主席。

正如美国总统气候变化事务特使约翰·克里所说，如果说缔约方大会第二十六次会议将是对多边主义的又一次考验，这将是最后和最佳的希望。秘书长安东尼奥·古特雷斯先生也同意，对于我们的星球来说，这是一个“成败在此一举”的时刻。让我们抓住时机，承担起我们的责任，与地球和平相处，通过拯救地球来拯救人类。

附件43

列支敦士登常驻联合国代表克里斯蒂安·韦纳韦瑟的发言

主席先生，我感谢你提请安全理事会注意当代最突出的系统性安全问题。列支敦士登赞赏联合王国对处理气候与安全之间关系的长期承诺，早在2007年4月联合王国就成为第一个在本机构提出该议题的成员。本次讨论还借鉴了安理会最近的公开辩论，特别是尼日尔在去年9月(S/2020/929)和突尼斯在上个月(S/2021/24)分别举行的公开辩论。处理气候与安全的关系是安理会履行其任务的先决条件。因此，安理会应动用整个联合国系统，制定一项应对气候安全风险的政策，包括通过采取预防行动来应对风险。

本次辩论的概念说明(S/2021/155，附件)非常有效地提出了气候与安全之间关系的复杂性，包括气候影响作为威胁倍增因素的作用以及冲突对各国适应气候变化能力的有害影响。列支敦士登还赞赏概念说明中表达的预防性应对气候变化的意愿。显然，荒漠化和水资源减少等气候影响正在导致暴力冲突，一些次要影响，包括非自愿移徙增加、贫困、生计丧失以及农民和牧民之间的社会紧张关系等，也导致了冲突。

然而，安全理事会在气候和安全方面的参与要得到显著加强，就要超越以武装冲突的原因和解决办法为框架的“硬性安全”模式，转向以人类安全为框架的模式。从人类安全的角度来看，将气候变化本身视为需要安理会作出反应的不安全原因是同样合理的。如果有在受影响者诉诸武装暴力或冲突，或者受到武装暴力或冲突影响之前，安理会就应关注气候不安全问题的认识，就确实会加强联合王国对预防冲突和上游行动的强调。秘书长2009年题为“气候变化和它可能对安全产生的影响”的报告(A/64/350)讨论了“人类脆弱性和国家安全的相互依存”，这可能是这方面的一个有益切入点。

列支敦士登继续支持气候与安全问题非正式专家组的重要创新。在这一势头的基础上，安理会应利用联合国系统各部分，例如政治和建设和平事务部、联合国开发计划署和联合国环境规划署气候安全机制的广泛专门知识。此外，它应寻求制定一项关于气候与安全的决议，作为一个独立的议题，建立一个利用这一大量专门知识的报告机制。更系统地提及气候不安全对安理会议程上局势的影响，特别是非洲大陆以外的局势，是必要的，也是早就应该做的。

但最重要的是，安理会成员必须紧急限制自己的排放。《巴黎协定》签署以来的五年是有记录以来最热的五年，而且全球平均气温在未来五年至少暂时上升1.5°C的可能性越来越大，这一阈值在巴黎谈判中被认为是不可逆转点。安理会成员负有特殊责任，因为其少数成员加起来排放全世界一半以上的二氧化碳。由安理会来处理气候变化与安全之间的关系还不够，因为其成员的排放本身就决定了安全威胁的程度。在《联合国气候变化框架公约》范围内制定更雄心勃勃的目标和更有力地执行目标，包括通过落实国家自主贡献执行目标，对这一努力至关重要。

在这方面, 列支敦士登欢迎美国决定重新加入《巴黎气候变化协定》, 并希望这将开启安理会在气候变化问题上的参与和我们集体多边应对措施的新篇章。这种参与是非常必要的。数十亿人目前和未来的安全取决于今天安理会成员避免气候灾难的意愿。

附件44

马尔代夫外交部长阿卜杜拉·沙希德的发言

尊敬的首相，我感谢你以2021年2月份安全理事会主席的身份召开这次关于气候与安全的非常重要的公开辩论。请允许我也借此机会热烈祝贺新当选的安全理事会成员在年初就职。

我也完全赞同安提瓜和巴布达总理布朗作为小岛屿国家联盟主席所作的发言。

自安全理事会首次举行关于能源、安全和气候的辩论以来，已经过去了将近14年，首次辩论也是由联合王国组织的(见S/PV.5663)。那天，我曾告诉安理会，气候变化不仅是马尔代夫生活中的日常现象，而且也是一种生存威胁。两年前，我曾提醒安理会注意气候变化给全球数百万民众的生活和生计带来的毁灭性后果(见S/PV.8451)。当我们就联合国哪个论坛必须处理气候变化问题存在分歧时，像马尔代夫这样的国家承受不起等待的后果。海平面上升两米就足以将包括我国在内的许多国家整个淹没在水下。今天，我仍然关切地听到有人反对安全理事会在应对与气候变化有关的安全威胁方面发挥作用。

毫无疑问，气候变化是最终极的威胁倍增因素。它夺走了我们的家园和领土。它正在侵蚀我们的海滩，杀死天然保护我们岛屿的珊瑚。它夺走了我们的生计、生活方式、文化和遗产。气候适应对于避免小岛屿发展中国家在和平与安全方面的潜在风险是绝对必要的。这一点现在尤其重要，因为2019冠状病毒病大流行加剧了气候影响，我们的财政资源已经在抗击疫情中被耗尽。我们在与肆虐的敌人进行永无止境的战斗，为生存而战。

萨赫勒区域的情况也是如此。各国很容易遭遇旱灾，它们当前作物歉收，更因冲突而雪上加霜，这形成一个各种因素的复杂网络，助长冲突和动荡的可能。气候诱发的这些和平与安全风险也已经表现在冲突局势中，加剧紧张局势，并干扰建设和平的努力。

在每一场这样的危机中，弱势群体都首先陷入困境。在气候变化的情形下也是如此。最受影响的是土著妇女，妇女和女童通常背负特别沉重的负担。但是妇女也是我们社会中的变革者，因此有效的做法应当是注重两性平等的包容性做法。

虽然我们承认《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)是应对气候变化的首要政府间机构，但是我们不能对该项文书涵盖范围之外的实地局势视而不见。安全理事会和联合国其他机构的作用应当与《气候公约》的工作互为补充。因此，安全理事会必须在作出决定和通过决议时，充分了解气候变化对国际安全的影响。

在这方面，我们欣见安理会在气候安全风险评估方面取得进展，包括去年成立气候与安全问题非正式专家组。在重点讨论索马里近期动态的成立会议上，联索援助团提出了有益的建议来指引前进方向。

马尔代夫人可能没有单方面预防气候变化不利影响的能力, 但是这并不意味着我们只能接受命运摆布。12月, 易卜拉欣·穆罕默德·萨利赫总统在气候雄心峰会上宣布, 我们打算到2030年达到零排放。我们有意做出表率。我并不幻想我们雄心勃勃的目标和变革行动能够拯救我们。没有你们的支持, 我们势必被水淹没。

每个人都承认, 将气候相关风险和国际和平与安全联系起来是一项复杂而广泛的挑战。但是安全理事会要想不辜负其维护国际和平与安全的首要责任, 就必须解决复杂的难题。

最后, 我们要为我们的孩子做到这一点。我有一个女儿和两个儿子。我想留给他们和他们的孩子一个宜居的世界, 一个能让他们称之为家园的地方。我有义务和责任这样做。如果我们不能就气候变化对安全的影响达成一致, 我们也可以交出权力, 留在家里。我们应当让更多年轻人参与进来, 并同他们一道努力。我们怎能以我们的不作为偷走他们的未来? 让我们在为时太晚之前, 共同采取有实际意义的果断行动。即使不是为了我们, 我们也要为了孩子做这件事。

附件45

马耳他常驻联合国代表团的发言

马耳他感谢大不列颠及北爱尔兰联合王国组织本次及时的讨论, 来探讨国际和平与安全面临的气候相关风险, 以及如何通过缓解和建设抗御力应对这些风险。

从极端天气事件到例如海平面上升和沙漠化等较为缓慢的影响, 气候变化可能造成破坏性后果, 从濒于失去生计到丧失整个领土和国家以及基本需求, 例如获取食物和水的机会。气候变化对各国的影响并不一致, 但是如果不做准备, 后果可能会很严重, 足以加剧不稳定和冲突。

正因如此, 安全理事会参与处理气候和安全问题既是可取的, 也是必要的。为此目标, 我们赞赏联合王国所作的长期努力, 我们也欢迎美国重新参与这一领域。

我们不能不做准备。多边合作为防范因气候变化而加剧的各种冲突提供了最佳方式。当前, 我们可以支配的工具常常是被动反应式的, 并依赖互补的进程, 例如风险管理和人道主义援助。我们必须更进一步, 着眼于全面抗御力战略。预防是备灾的最佳方式。防止气候变化的最佳途径是通过雄心勃勃的缓解措施。加大对缓解的重视可以降低适应的必要性, 并转化为更好的抗御。

我们认为, 要实现这样一种战略, 最好是借助可持续发展目标。可持续发展目标本身同缓解和适应气候变化一样, 是确保抗御力的工具。我们支持秘书长为实现可持续发展目标和国际气候议程的进一步融合所做的工作, 为此, 我们应当实施各项政策, 以期鼓励更好的区域合作, 促进更协调一致的联合国应对措施, 并在区域内多种不断融合的战略之间提高一致性。

通过为实现可持续发展目标开展工作, 联合国可以大有作为, 鼓励各国政府以提高气候抗御力为目标, 制订国家或区域行动计划。建设抗御力需要投资, 正是在这方面, 我们可以利用与可持续发展目标和联合国气候变化框架公约缔约方会议有关的现行机制, 有所作为, 鼓励为缓解和适应而投资, 以利于向强韧社会转型。

各区域建设抗御力和支持适应能力的形式和范围各不相同。气候变化对各国和各区域的影响不尽相同, 因此, 我们必须借助研究和数据作出知情决策, 使我们能够采取因地制宜的做法, 应对气候相关安全风险。

联合国系统必须就气候相关安全风险为安全理事会建立全面信息基础, 将短期和长期气候和环境风险因素充分纳入对和平与安全风险的评估和管理, 并利用整个联合国系统的专长, 找到适当解决方案。

或许我们无法忽视的最重要因素是, 如果我们不能认识到环境退化对人类安全和社会经济福祉的影响, 如果我们低估以公正、平等方式保障弱势者权利的必要性, 人类将蒙受不可挽回的伤害。

我们不能忘记, 气候和安全风险对最弱势者的影响尤为严重。我们必须确保没有一个人掉队, 从最贫穷的发展中国家到民众中的弱势群体, 例如妇女和女童, 概莫能外。实际上, 妇女与和平与安全是马耳他优先重视的领域。妇女必须能够平等参与, 平等获得让其得以为建设强韧的和平社会做出贡献的工具。

基于这些原因, 如果马耳他竞选安全理事会席位获得成功, 我们打算在安全理事会内继续参与气候和安全问题。我们希望看到在这个议题上达成更为广泛的共识, 并继续倡导在安全理事会之内举行公开对话, 以期在气候与安全问题上增进理解与合作。

附件46

摩洛哥常驻联合国代表团的发言

[原件:法文]

首先, 我要感谢联合王国组织今天的安全理事会公开辩论, 讨论气候与安全这一紧要问题。本次辩论会是一个理想的机会, 借以向联合国和世界传达我们的见解, 提高人们对气候变化安全后果的认识, 并重申气候变化不仅是一个环境和经济政策问题, 而且也是对国际和平与安全的重大挑战。

摩洛哥赞同德国外交部长以气候与安全之友小组名义所作的发言(附件20)。我谨感谢德国将此问题置于其2019至2020年安全理事会任期的任务核心。我们共同主张, 安全理事会在其决策中应考虑到气候与安全之间的联系。在气候变化威胁和平与安全的情况下, 国际社会必须采取行动, 而且应该在冲突爆发或升级之前采取行动。气候移民的问题也很重要, 必须得到更持久的考虑。

摩洛哥特别重视国内、地中海和非洲各级的气候行动。在国家一级, 摩洛哥有雄心勃勃的政策应对气候变化, 开发可再生能源。然而, 我们生活在一个气候变化、安全和可持续发展相互依存的区域。非洲大陆, 特别是姐妹的萨赫勒地区, 受到全球变暖后果过度且不成比例的惩罚, 而他们对全球变暖几乎没有任何“贡献”。

非洲的温室气体排放量不到全球排放量的4%。作为温室气体排放量较低的地区, 非洲却不公平地受到气候变化的剧烈影响。这一状况应该得到世界、安全理事会、特别是非洲各国的关切。基于此, 摩洛哥充分致力于继续推动在马拉喀什联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十二届会议期间举行的第一届非洲行动首脑会议上掀起的势头, 支持非洲大陆凭借雄心勃勃而具体的跨国项目, 实现共同崛起。

在这方面, 根据国王穆罕默德六世的指示, 摩洛哥在南南合作的框架下, 为刚果共和国任主席的刚果盆地气候委员会、尼日尔共和国任主席的萨赫勒地区气候委员会和塞舌尔共和国任主席的非洲岛屿国家气候委员会的运作提供重要的财政和技术支持。

如果最终应该兑现对发展中国家、特别是最易受全球变暖影响的国家的一项承诺, 那就是帮助纠正气候变化造成的失衡状况。因此, 摩洛哥欢迎国际伙伴在2019年2月于尼亚美举行的萨赫勒地区气候委员会第一次国家元首和政府首脑会议上承诺: 为执行萨赫勒地区气候委员会的区域优先方案提供34.1亿美元的资金。这是一个重要步骤, 应会继续向该委员会提供充分的双边、区域和国际支助, 以便在整个区域执行气候投资计划。

此外, 作为萨赫勒区域委员会的创始伙伴国, 特别是支持该区域的非洲成员国, 摩洛哥王国坚定致力于支持该委员会采取行动, 主导可行性研究, 以最终敲定委员会气候投资计划。气候变化能力中心和萨赫勒气候委员会于2020年10

月在拉巴特签署了一项谅解备忘录, 旨在特别是支持尼日尔共和国加强萨赫勒地区的气候行动。

气候变化是风险倍增因素, 尤其发生在原已脆弱的地区, 威胁到国家和社会的稳定。看似稳定的地区也可能面临与气候变化相关的动荡。事实上, 其对某些社群, 如从事畜牧业的社群的影响, 已经产生灾难性的后果, 特别是在非洲。几百年的生活方式面临挑战, 破坏了这些人的社会氛围, 可导致经济崩溃, 最终导致激进主义和极端主义。

在这方面, 安全理事会应继续倡导具有雄心的全球气候政策。同样, 为了全球安全与稳定, 所有国家应加强努力, 保护气候, 帮助受气候变化影响最严重的国家。只要国际社会的气候目标不足以将全球变暖减至可接受的水平, 全球变暖的后果就将继续被列入外交政策和安全议程。

附件47

尼泊尔常驻联合国代表阿姆里特·巴哈杜尔·拉伊的发言

首先, 我要感谢主席国联合王国召开今天的公开辩论, 讨论气候与安全这个重要议题。我也谨感谢各位通报人富有洞察力的通报。

在这个人新世时代, 气候危机已经威胁到全人类的生存。这是一场全球危机, 事关人类命运。

冠状病毒病(COVID-19)大流行提醒我们认识到人类与自然的关系。即使在疫情大流行期间, 气候危机也没有缓解。海平面在上升, 雪山在融化, 冰川在退缩, 洪水和干旱仍在蔓延。

气候变化的危险及其对我们生存的威胁早已得到确认, 特别是对处境特殊的国家来说, 如最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。这些国家首当其冲, 被迫不成比例地承受这场灾难的冲击, 因为它们应对这些问题的能力最弱。

气候变化也是威胁倍增因素和不稳定加速器, 导致人道主义和社会经济危机、冲突和被迫移民。气候变化引发安全风险, 并对国际和平与稳定构成严重挑战。

为了减轻这些风险, 我们必须了解气候与安全之间的相互联系。我们还必须认识到, 气候行动不仅对地球健康至关重要, 而且对人类安全和保障至关重要。因此, 气候行动必须是我们发展努力的核心, 而不应只是事后的想法或附加策略。

在这方面, 我谨强调以下几点。

首先, COVID-19之后的复苏和气候行动应该齐头并进。COVID-19之后的绿色复苏, 可消除气候相关风险, 提供可持续解决方案。

其次, 投入于适应和复原力战略, 特别是在社区一级, 对于预防冲突至关重要。利用新技术改善气候相关风险预测也同样重要。

第三, 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家虽然对造成气候危机的责任最小, 但却最容易受到危机的影响。因此, 应特别注意消除它们的脆弱因素。融资对于建设气候抗御力和净零碳经济至关重要。尼泊尔呼吁以简化和便利的方式向处境特殊的国家转让资金和技术。

第四, 在我们纪念《巴黎气候变化协定》签署五周年之际, 增强我们的雄心壮志比以往任何时候都更加重要。尼泊尔欢迎美国决定重新加入《巴黎协定》。我们强调应有效执行该协定, 并重申有必要加快我们为实现更清洁、更绿色的地球所作出的集体努力。采取气候行动不容再拖, 否则我们承担不起后果。我们必须使在格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方会议(第二十六次缔约方会议)取得成功。

第五, 安全理事会必须在维护国际和平与安全以及应对气候相关的安全风险方面以身作则。尼泊尔呼吁各方特别是安理会五个常任理事国和排放大国展现政治意愿和承诺, 从而设定更加高远的目标, 应对与气候有关的安全挑战。

最后, 我们在审视全球范围内日益加剧的不平等和种族紧张局势时, 不能低估气候给安全带来的风险。第二十六次缔约方会议必须纳入气候变化与安全的联系, 将此作为其讨论的组成部分。

现在不是畏缩退却的时候, 而是尊重科学和采取更多行动的时候。现在应当摒弃怀疑一切和骄傲自满的情绪, 应对气候危机带来的多方面安全挑战。

附件48

荷兰常驻联合国代表团的发言

荷兰是四个国家组成的王国, 特别容易受到极端天气事件的影响, 因此在2018年担任安全理事会成员期间将气候与安全问题作为优先事项。从那时起, 气候变化对安全造成的影响只是变得更加明显。需要对其持续关注、加强认识和采取紧急行动。请允许我概述三条前进道路。

首先, 我们必须立即调整生活方式, 适应新的现实。我们只有强化适应行动, 才能建设可以承受气候的迅速变化所带来的压力的社会。

为了加快行动速度, 荷兰最近主办了有史以来第一次完全虚拟的气候适应问题峰会。我自豪地主持了讨论非洲如何开展适应工作的会议, 非洲实施创新和创造性解决方案的潜力无与伦比。为帮助释放这种潜力, 荷兰正在向萨赫勒旱地计划投资1亿欧元。我们还加大了对最不发达国家基金的投资。我们之所以这样做, 是因为和平社会应当满足最弱势群体的需要, 这就引出了我要谈的第二点。

我们要想减轻气候造成的安全风险, 就也需要处理水与和平与安全之间错综复杂的关系。这正是荷兰王国启动水与和平与安全问题伙伴关系的原因, 该伙伴关系制定了有助于发觉与水有关的安全隐患并使民众能够及早采取行动的工具。例如, 最近, 该伙伴关系与国际移民组织在伊拉克合作, 对伊拉克中部和南部地区水资源短缺现象进行了基于模型的分析, 包括应对水危机的建议, 而这就是我要谈的最后一点。 。

我们需要进一步监测气候变化对安全的影响, 将气候因素纳入联合国工作的每一步, 包括通过秘书长定期提交报告; 将气候相关安全风险进一步纳入联合国的预防冲突战略和预警工具, 包括更加突出气候和安全机制; 就履行和平与安全任务以及气候变化造成的人道主义影响问题加强对联合国工作人员的培训; 将气候变化纳入建设和平工作, 包括建设和平委员会工作的主流。安理会是采取全面多边对策的关键, 我们敦促安理会成员努力制定一项有效实现这一目标的决议。

最后, 主席先生, 请允许我感谢你在这方面的领导。

附件49

尼日利亚常驻联合国代表蒂贾尼·穆罕默德·班迪的发言

我感谢担任安全理事会本月主席的联合王国代表团组织今天及时的辩论会, 讨论一个在全球范围内对我们造成各种影响的问题。我们感谢通报者的深入通报。

气候变化对全球社会的生存构成威胁, 致使发生社会动荡和冲突的风险成倍增加。气候变化对世界民生的破坏性影响表现为暴力冲突、政局不稳、经济冲突和迫在眉睫的粮食不安全现象, 有可能使来之不易的发展成果出现倒退。

因此, 气候变化带来的巨大挑战和风险要求采取联合行动, 大大减轻并在必要时制止其负面影响, 这种影响在我们生活的各个方面已经感受得到。最值得注意的是, 气温升高、降雨变化、洪水泛滥导致海平面上升、干旱、荒漠化、土地退化、极端天气状况、淡水资源减少和生物多样性丧失使大量民众丧失谋生手段。尤其是, 环境退化给治理系统带来极大压力, 特别是在已经陷入导致紧张局势和不安全感加剧的自然资源争夺、领土争端和叛乱的地区, 而这一切情况正是像萨赫勒这样的地区正在经历的。这些情况继续威胁着该地区的稳定, 并导致该地区民众被迫迁移或流离失所。

乍得湖流域原本是其周围八个非洲国家公民生产活动、粮食安全和创造财富的源头, 但气候变化造成其规模大大缩小。该地区现在继续遭受严重的人道主义危机, 造成许多居民从湖区迁走, 寻找更好的生活条件。该地区更令人担忧的问题是, 诸如“博科圣地”恐怖组织之类的武装团体的活动升级, 使生活在该地区的民众, 特别是妇女和儿童, 更有可能被这些团体招募、绑架和奴役。在这些地区, 公民不安全感和脆弱性的性质在很大程度上需要组建多国联合特遣部队, 对该地区恐怖主义威胁采取区域合作对策。

自然灾害和冲突继续破坏发展中国家和小岛屿发展中国家为适应气候变化不利影响所作的努力。我国代表团认为, 应当制定建设和平框架, 以反映各国必须日益频繁地应对的气候变化挑战。毫无疑问, 这一调整将推动旨在应对气候变化影响的努力。

重振乍得湖一直是尼日利亚政府的最高优先事项, 旨在建立牢固伙伴关系的工作正在开展之中, 以期改善该地区民众的生活条件和生计, 进一步协助应对长期以来给该地区造成威胁的环境和安全隐患。为此, 尼日利亚政府正在制定一项振兴方案, 并最终完成乍得湖发展和气候抗御力行动计划, 该计划包括一项耗资估计为550亿美元的跨流域调水项目。

为了宣传气候变化的影响, 尼日利亚还支持发行绿色债券, 作为各个项目的创新和替代性资金来源, 这些项目将减少排放, 并提供可再生能源、低碳运输、水基础设施和可持续农业所需的强大气候基础设施。

面对气候变化和安全的多层面影响，需要在联合国会员国与联合国专门机构之间开展更广泛的合作，以加强全球应对气候变化及其对和平与安全的影响和随之而来的人道主义后果的决心。

请允许我指出，在可持续发展领域，我们应对气候变化的力度不应减弱。大会2009年6月3日通过的第63/281号决议重申，《联合国气候变化框架公约》是处理气候变化问题的基本文书。它认识到，出于气候变化的性质，会员国之间要开展更广泛的合作，并呼吁联合国各机构酌情在各自的任务范围内加强努力，以应对气候变化。

我国代表团坚信2019年9月23日秘书长气候行动峰会鉴于气候危机不断恶化和开辟新途径的必要性，以便支持实现《巴黎气候变化协定》和《2030年可持续发展议程》，而发出的全球关注的警讯。该峰会强化了1.5℃作为本世纪末全球变暖的社会、经济、政治和科学上的安全极限。

需要采取具体步骤，以缓解我们地球健康状况的迅速恶化。因此，所有领导人都需要按照安全理事会的要求，加紧采取气候行动。尼日利亚对《巴黎协定》规定的义务的承诺特别体现在其国家确定的贡献值中，包括无条件地将其温室气体排放量减少20%，以及有条件地在2030年之前减少。

我要重申，我国政府承诺坚持不懈地支持、促进和履行所有区域和国际义务，以减缓气候变化，共同努力确保今世后代的福祉。

附件50

波兰常驻联合国代表团的发言

波兰赞扬联合王国及时召开这次辩论会。我们感谢各位通报者提出了令人感兴趣的观点。

波兰赞同以气候与安全问题之友小组的名义提交的发言(附件20)及其行动呼吁。

气候变化对安全的影响是深远的; 因此, 我们坚信, 处理这些问题是安全理事会的责任。我们必须尽一切努力在这个问题上取得具体进展。

我们都很清楚, 一些地区的普遍脆弱性和对气候变化的易受伤害性往往是相互重叠的。去年, 我们继续目睹热浪、干旱、粮食和水的匮乏、洪水以及农业和畜牧业地区的衰退, 这些情况往往导致流离失所。气候变化的这些后果可成为冲突和不安全的驱动因素。它们还可能对许多冲突后社会的经济复苏所依赖的自然资源造成破坏。

我们应对气候变化和与气候有关的安全风险, 必须以预防、减缓和适应为基础。按照《巴黎气候变化协定》和《卡托维兹规则手册》减少排放至关重要。欧洲联盟(欧盟)商定了到2030年至少减排55%的新目标。我们希望看到所有主要经济体在今年更新其国家确定的贡献值, 以符合欧盟目前的目标水平。如果能说服占全球排放量80%的整个20国集团提高其目标值, 就能使世界迅速走上实现低于2℃目标的道路。

应在地方、国家和区域各级制定和实施适应战略。波兰继续执行2013年通过的国家适应战略, 并为其44个最大的城市制定了适应战略。作为定于2022年在卡托维兹举行的第十一届世界城市论坛的东道主, 波兰展示了城市在全球应对气候变化努力中的作用。我们准备并愿意分享我们的经验。

需要把战略重点放在采取创新和贯穿各领域的办法上, 以处理气候变化、安全和保持和平之间的联系。在这方面, 我们强调秘书长定期报告这一关系的重要性。我们需要确保我们的稳定和建设和平努力对气候的敏感性。需要更加注重预防气候引起的安全风险和建设复原力。在这方面, 适应计划、收集信息和数据分析以及建立预警系统至关重要。联合国维持和平行动应当具备工具, 以便在和平进程的所有阶段进行当地气候风险评估, 并采取业务对策。波兰支持加强建设和平委员会在这个问题上的咨询作用。

波兰还赞扬气候安全机制和气候与安全问题非正式专家组的工作。我们欢迎联合国索马里援助团(联索援助团)最近任命了第一位环境安全顾问, 我们认为, 在受影响地区的其他联合国特派团和行动应当遵循这一做法。此外, 必须确保广泛传播联索援助团在应对气候引起的安全风险日益增加的影响方面的经验教训。

气候变化还要求我们改变建设和平的方法和优先事项。我们需要加强实地所有相关行为体之间的协调, 并系统地利用气候数据为早期建设和平决定提供

信息，使冲突后国家走上某种发展道路。在这方面，为所有相关联合国人员提供有针对性的、对气候敏感的培训是关键。

保护妇女、青年和残疾人等弱势人群并增强其权能，是波兰关切的核心问题。证据证明，妇女比男子更可能受到气候变化的影响。因此，适应举措应确定并解决气候变化对不同性别的影响，特别是在与水、粮食安全和农业有关的领域。我们还需要倾听青年的声音，他们已被证明是变革的真正推动者。现在是承认他们对全球气候行动的独特贡献的时候了。

我们现在比以往任何时候都更需要采取连贯一致的方法来推进可持续和平议程。在我们共同努力重建得更好的时候，我们需要继续特别注重处理与气候有关的安全风险，并加快执行《2030年可持续发展议程》和《巴黎协定》。

最后，波兰要强调，本着多边主义精神采取行动是必不可少的。气候变化不分国界，因此，它对整个国际社会构成了生存挑战。

附件 51

葡萄牙常驻联合国代表弗朗西斯科·杜阿尔特·洛佩斯的发言

作为气候与安全问题之友小组的成员, 葡萄牙谨表示赞同以该小组名义提交的共同发言(附件20)。

我们欣见这样一个事实, 即: 为了更广泛地多边应对气候变化带来的生存威胁, 负有确保国际和平与安全首要责任的安全理事会正在处理气候变化这个风险倍增因素对安全的影响。我们希望本次辩论会将为安理会更加系统性地参与气候与安全事务铺平道路。

减缓气候对安全的影响, 特别是在减少脆弱性方面, 最终将通过应对气候变化本身来实现。只有通过各国的贡献和确保多边合作, 才能充分应对气候变化。

葡萄牙坚定地致力于依据欧盟到2050年实现气候中性经济的战略, 到2050年实现碳中和。这是葡萄牙担任欧洲联盟理事会现任主席的指导性优先事项之一。

今年将是我们应对气候变化斗争中具有决定性的年份, 我们必须加紧努力, 筹备联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议。海平面上升、更易受到荒漠化影响、干旱期和资源匮乏已经对处境脆弱的人口产生了严重影响, 可能导致移民, 加剧因资源不断减少而产生的紧张局势, 进而引发冲突。萨赫勒、撒哈拉以南非洲和小岛屿发展中国家已经感受到其中的许多影响。

建设和平工作必须有效地促进加强各国的复原力和适应气候变化不利影响的能力, 这一点至关重要。安全理事会可赋予政治特派团和维持和平行动适当的任务和充足的能力与培训, 以增强其能力, 应对气候变化加剧的脆弱性, 从而确保在整个和平进程中始终重点关注气候与安全问题。

更广泛地说, 我们鼓励将气候与安全的关系纳入安理会的横向议程, 特别侧重于妇女与和平与安全以及青年与和平与安全议程。尤其重要的是, 在处理安全与气候的相互联系时, 应为青年提供发言权, 因为他们将是受其后果影响最大的群体。同样至关重要的是, 我们要继续支持妇女参与保持和平和维护和平, 并将其本身作为一个目标, 而且考虑到气候变化对妇女造成的具体影响, 因为妇女在因气候变化而流离失所的人口中占到80%。

我们认识到气候与安全机制等各种机制的好处, 应进一步加强该机制, 以扩大其调集知识和促进将其纳入整个联合国系统主流的作用。数据收集和分析是确保安全理事会拥有权威信息来开发各种工具和预警能力以防止冲突升级的关键。我们也欢迎在安理会内部设立一个气候与安全问题非正式专家组。

此外, 还应将对气候相关安全风险的分析和认识更好地纳入联合国和会员国的预防性外交和建设和平工作。为了采取更加一致的办法, 使联合国的和平、安全与发展支柱能够更加紧密地合作, 我们必须考虑到建设和平委员会的作用。还可以采取的一种方式是, 利用建设和平委员会为安全理事会提供咨询的

作用以及国别小组在安全理事会讨论之前提供书面咨询的可喜承诺, 把气候与安全关系问题纳入有关和平与安全的具体讨论。

附件52

卡塔尔外交国务大臣苏丹·本·萨阿德·穆赖基的发言

[原文: 阿拉伯文和英文]

我感谢联合王国召集今天的公开辩论会。我也感谢安全理事会持续致力于应对气候变化对国际和平与安全构成的未来威胁。我要特别感谢联合王国首相鲍里斯·约翰逊先生阁下抽出时间主持本次会议, 并感谢他的领导。我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下有深刻见解的通报。

极端天气、自然灾害、气候变化和其他生态挑战正在大大加剧贫困、干旱、粮食短缺、健康威胁和流离失所, 特别是在脆弱国家、最不发达国家和小岛屿国家。

冠状病毒病大流行对世界各国卫生系统和全球经济的影响是一个重要提醒, 让我们知道我们的集体安全面临广泛的威胁, 迫切需要共同努力来应对这些威胁。

在过去几年里, 卡塔尔承担了作为国际社会的一个积极伙伴的责任, 与联合国和其他全球伙伴合作, 为包括小岛屿发展中国家在内的发展中国家和最不发达国家提供支持, 以增强其抵御气候变化影响的复原力, 并为自然灾害做好防范和应对。

2012年12月, 卡塔尔国主办并积极参加了联合国气候变化框架公约缔约方大会第十八届会议。在2019年9月气候行动首脑会议上, 卡塔尔国埃米尔谢赫·塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼殿下指出: “气候变化现象无疑是我们当今时代面临的严重挑战之一。” 殿下宣布卡塔尔国将捐款1亿美元, 用于支持小岛屿发展中国家和最不发达国家应对气候变化及其破坏性影响。

就在最近, 即2020年10月, 卡塔尔发展基金与全球绿色增长研究所签署了一份谅解备忘录, 目的是根据《联合国2030年可持续发展议程》和关于气候变化的《巴黎协定》, 共同努力支持小岛屿发展中国家和最不发达国家实现气候复原力和绿色增长。

卡塔尔将于2022年1月23日至27日主办第五次联合国最不发达国家问题会议。会议将通过《多哈行动纲领》, 这是自《2030年议程》通过以来将要通过的第一个关于最不发达国家的行动计划。应对气候变化将是会议的核心议题之一, 并将是会议期间的主要议题。

卡塔尔的一机构正在与来自世界各地的专家们一道, 在全国、区域乃至全世界各地推动转型式变革, 并与全球各地的朋友、合作伙伴和相关利益攸关方分享变革成果。

最后, 卡塔尔国将继续合作, 确保后代能够保持安全和健康, 以便他们能够帮助为自己、家人和社会建设一个安全和可持续的未来。我们期待继续在国内外建立强有力的伙伴关系, 以应对这一威胁。

附件53

大韩民国常驻联合国代表团的发言

早在2007年4月，安全理事会就举行了第一次关于气候安全问题的公开辩论会（见S/PV.5663）。会议由时任安全理事会主席联合王国主持。今天，大韩民国谨感谢联合王国在该议程上的领导作用以及再次召开这一重要会议。

自从首次公开辩论会以来，安全理事会和联合国会员国扩大了对气候变化与和平与安全之间复杂联系的理解。人们普遍认为，我们需要应对不断变化的气候问题，以更好地保护世界和世界人民的和平与安全。

然而，气候危机一直在加剧。事实上，根据美国国家航空航天局的数据，2020年是有记录以来最热的一年，我们继续目睹世界各地气候变化的不利影响。气候变化造成的极端天气事件不仅引发了人道主义后果，还越来越多地造成区域不安全。我们认识到，在气候变化应对措施不足的脆弱地区，安全风险更高。

我们赞扬安全理事会在气候安全问题上的作用，并呼吁安理会在其全部职权范围内进一步参与。在这方面，大韩民国谨强调以下三点。

第一，我们无比赞同，通过减缓措施和复原力建设来应对气候变化是避免最严重冲突风险的预防行动。正如《巴黎气候变化协定》的规定，我们需要采取大胆行动，将气温上升幅度限制在1.5摄氏度内。在这方面，文在寅总统去年10月宣布，大韩民国的目标是到2050年实现碳中和，这一目标得到了宣布类似承诺的其他排放大国的鼓励。

在这方面，今年将由联合王国主办的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议（第二十六届缔约方会议）的成功将更加重要，因为气候稳定是全球和平与安全的必要条件。大韩民国将于5月30日和31日在首尔主办合作实现绿色增长和2030年全球目标第二次峰会。该峰会将作为一个多边平台，通过促进格拉斯哥缔约方会议前的关键政治势头，支持加强气候行动，并为第二十六届缔约方会议取得成功及时奠定基础。

第二，大韩民国呼吁加强联合国全系统应对气候变化的行动，包括由安全理事会作为联合国负责国际和平与安全的主要机构发挥领导作用。

在这方面，我们欢迎安全理事会继续参与气候相关议程，包括通过多项决议和主席声明以及建立气候安全机制及其倡议进行参与。我们也欢迎秘书长就气候相关安全风险向安全理事会提交一份及时、全面的报告。

关于实质性行动，我们可以在最近通过的经济及社会理事会关于对萨赫勒区域的国际支持的第2020/02号决议中找到一个绝佳实例。它规定了联合国有关机构和会员国之间更密切的合作，以促成更具体的行动。大韩民国将继续在该决议的后续行动和执行工作中发挥积极的建设性作用。

大韩民国采取进一步具体行动的另一个举措是在2019年第十四届联合国防治荒漠化公约缔约方会议上启动了和平森林倡议，该倡议通过在受冲突影响的

脆弱地区就恢复和复原退化土地和森林开展合作，促进和平与信任。我们认为，这种努力可以促进脆弱地区开展富有成效的交流并加强经济合作，最终推动缓解政治紧张局势。

第三，我们需要确保以更环保的方式从2019冠状病毒病（COVID-19）中更好地恢复。COVID-19大流行爆发至今已有一年多，它对我们的社会和经济造成了毁灭性破坏。看到最脆弱的族群和国家受到最严重的打击让人难过，我们必须迅速帮助人们克服这场危机。然而，我们的恢复不应抵消我们应对气候变化的努力，也不应让我们退回过去的状态。相反，我们需要一个更好、更环保的恢复计划来防止今后各种危机。

在这方面，大韩民国正在2050年碳中和愿景的背景下实施韩国绿色新政。我国通过投资绿色部门和创造新的绿色就业机会，追求低碳、可持续经济。这最终将使韩国经济符合《巴黎气候变化协定》和《2030年可持续发展议程》。大韩民国还积极支持全球绿色增长研究所努力帮助发展中国家实现低碳和可持续的能源转型。大韩民国将分享自身经验和教训，并与世界其他国家合作。

气候变化日益成为区域不稳定的重要驱动力，并威胁着全球和平。没有一个国家能够独自应对这些挑战。事实上，人类和我们的地球都容易受到这种全球威胁的影响，对此我们必须采取全球团结一致的行动。大韩民国将继续积极参与国际合作，防止气候危机进一步升级为对和平与安全的威胁。

附件54

圣卢西亚常驻联合国代表科斯莫斯·理查森的发言

十四年前，联合王国在安理会62年历史上首次将气候变化与安全问题提交给安全理事会审议（见S/PV.5663）。此后，国家元首和政府首脑、部长和外交官都在高级别公开辩论会和非正式会议上提出过气候安全风险的重要性。

世界继续努力应对与气候变化相关的多层面影响，包括更严重的脆弱性、不稳定和贫困、土地和生物多样性丧失、暴力冲突和人道主义危机以及更加严重和频繁的自然灾害、对人类自身未来的威胁等等。加勒比共同体主席和小岛屿国家联盟主席已明确指出圣卢西亚这样的小岛屿发展中国家面临的独特、紧迫的安全风险。

安全理事会自成立以来主要关注战争、军事活动和暴力冲突等问题。然而，多年来，安理会发展并扩大了安全议题的范围，包括更具包容性的人类安全概念以及冲突中妇女和儿童的困境，从而证明了它作为一个活跃且不断发展的机构的能力。多年来的辩论反映出人们愈加认识到，气候变化的安全风险必须与核、生物和化学风险一同考虑。

事实上，气候变化加剧、延长或助长了未来冲突和不稳定的风险。气候变化的影响不是凭空发生的；它们与经济、社会和政治因素相互作用，加剧了原有风险，产生灾难性的威胁倍增效应。虽然气候与安全的联系仍然复杂，但安全理事会作为负有维护国际和平与安全首要责任的最高机构，必须不断发展，响应时代号召，应对现有挑战。

我们当前的国际环境明确证明，气候变化、可持续发展、和平与安全不是相互排斥的问题。因此，有必要通过深思熟虑的全联合国办法来应对多层面挑战。协作和包容性至关重要。在安全理事会与《联合国气候变化框架公约》和联合国环境规划署等其他联合国实体的任务和工作之间建立互补关系，将有助于联合国系统共同努力，综合施策，统筹气候变化、和平与安全、可持续发展和人道主义问题方面的专门知识。

把这一非常规安全威胁列入安理会议程是一个值得称赞的开端，但对于我们当中一些人来说，由于气候变化继续侵蚀我们作为民族国家本身的生存，我们等不起，一个更有成效的目标将需要体制性和系统性改革，因为气候变化不会等待共识。我国代表团欢迎越来越多的安全理事会成员致力于增加安理会获取气候相关信息和分析的机会，以使安理会能够更好地评估气候变化影响所涉安全问题并支持相关预防冲突措施。

我国代表团赞扬联合王国再次把这一至关重要的问题带到安全理事会面前并同安理会其他成员一道召集气候与安全问题非正式专家组。主席先生，我们期待你继续支持在安理会内倡导推动确认气候变化和安全的复杂相互关系，将其影响视为一个贯穿安理会议程的问题，并确认需要调整机构工作方法，以应对这些挑战。

附件55

斯洛伐克常驻代表米哈尔·姆利纳日的发言

主席先生，我感谢你在题为“维护国际和平与安全:气候与安全”的议程项目下召开本次关于应对气候给国际和平与安全带来的风险的重要辩论会。

我们正处于全球历史上一个非常困难的时期。2019冠状病毒病提醒我们，生命飘忽不定、相互关联。我们的世界已经脆弱不堪。过去十年来，受气候变化影响，暴力冲突、人道主义需求和流离失所现象不断增多和加剧。气候变化、生物多样性损失和国际安全之间的相互作用绝对必须成为预防冲突议程上的一个关键项目。这是预测未来威胁和帮助最脆弱国家的唯一途径。

斯洛伐克大力支持气候行动、和平、人权和法治。斯洛伐克总统苏珊娜·恰普托娃女士阁下在2019年秘书长召开的气候行动峰会上重申了这一点。让我强调她所说的话:

> “我们如果成功地一致采取气候行动，就能产生新的休戚与共意识。这会有助于恢复国际体系，克服分歧，并在和平与发展领域带来新的机会。”

过去几年来，我们看到了重要的进展。通过秘书处内气候安全机制的工作，安全理事会关于气候相关安全风险的工作的分析基础有所改善。应进一步加强该机制，因为它把联合国系统各部分关于预防冲突、调解、自然资源可持续管理、气候变化、复原力和性别平等的专门知识更紧密地聚集在一起。

同样，需要使联合国建设和平架构能够应对与气候相关的风险，包括随着自然资源减少而出现的风险。在这方面，气候变化造成水资源紧张加剧的情况特别切合实际，它会增加冲突风险和损害建设和平努力。我谨重申，斯洛伐克支持秘书长的改革，旨在使联合国和平行动成为更有效的工具，能应对气候变化的破坏及其给全球安全造成的后果。

斯洛伐克和欧洲联盟(欧盟)仍然有强烈的决心履行我们在《关于气候变化的巴黎协定》中作出的承诺，包括通过《欧洲绿色协议》这样做。我们呼吁所有伙伴在通往联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议（第二十六届缔约方会议）的道路上表现出同样的决心。作为世界上最大的气候捐助者，欧盟的许多帮助旨在把适应全球变暖和采取干预措施来改善资源的可持续管理，同预防冲突结合起来。

我们全力支持这些雄心和计划，它们将确保第二十六届缔约方会议取得成功。我们坚信，建设复原力和支持适应，以预防冲突风险，并支持建设和平与稳定，这应当是必不可少的。因此，我们欣见，第二十六届缔约方会议优先注重加强适应和复原力，特别是在易受气候影响的区域。通过建设复原力，我们可以降低风险，包括与气候相关的安全风险。气候适应方案和项目会有助于建设和平，而建设和平又会对气候适应措施产生积极影响。

我们欢迎美利坚合众国重新加入《巴黎协定》，包括宣布美国计划把本国置于到2050年实现净零排放的道路，这与欧盟通过《欧洲绿色协议》展现的意愿有异曲同工之妙。

1月20日，斯洛伐克政府通过了一份关于斯洛伐克到2030年发展愿景和战略的文件——《2030年的斯洛伐克》。这是一份落实《2030年可持续发展议程》国家优先事项的执行文件。在该文件中，斯洛伐克宣布遵守基于《2030议程》的《欧洲绿色协议》。斯洛伐克到2030年发展愿景和战略，即《2030年的斯洛伐克》，起到反映和具体说明《2030年议程》和《欧洲绿色协议》在斯洛伐克国情中的优先事项的作用。作为一项综合发展战略，它还为地方政府的公共政策和发展政策提供框架，以确保它们协调、协同、稳定和更高效地利用公共资源。

此外，我要提到，妇女和女童更易受到气候与安全的影响。联合国环境规划署、妇女署、联合国开发计划署以及政治和建设和平事务部都报告说，性别、气候和安全之间存在密切的联系，身处气候行动一线的妇女在预防冲突以及实现可持续、包容性和平方面发挥着至关重要的作用。在冲突和脆弱环境中，支持地方自主权、提高领导能力和扩大包容程度，特别关注性别平等和青年参与，仍然至关重要。 联合国应尽力带头推动和协调关于气候行动的全球努力，与区域伙伴和其他利益攸关方，包括企业和地方当局等非国家行为体合作，它们在该领域发挥着越来越重要的作用。多边主义是一个至关重要的工具，能够而且应当产生全球解决办法，包括在气候变化问题上。在这方面，斯洛伐克充分致力于分担这一集体责任。

附件56

斯洛文尼亚常驻联合国代表团的发言

斯洛文尼亚欢迎安全理事会更加关注当代冲突驱动因素, 特别是气候与安全的联系。我们感谢联合王国把这一问题列入议程, 并使本次会议成为公开会议。

气候变化和环境退化的影响现在比以往任何时候都更加明显和随处可见。它们使风险倍增。选择无视它们, 只会自食其果。

2021年需要成为应对全球气候紧急情况、包括气候给国际和平与安全带来的风险的展示雄心和付诸行动之年。

气候紧急情况是对稳定与和平的与日俱增的严重威胁。不考虑这一风险将破坏预防冲突和建设和平努力, 使脆弱国家和社会群体陷入冲突和贫困的恶性循环。

在和平进程中, 我们不应忽视环境因素和自然资源问题。冲突分析表明, 这些问题大大增加了冲突重起的风险。

气候变化的很大一部分影响反映在水循环遭扰乱, 影响每一个国家。水资源稀缺和管理不善加深了社会不平等。它会引发社会、经济和政治不稳定。用水的需求不断增加, 相互竞争, 有可能加剧与水有关的安全挑战。2019冠状病毒病大流行进一步暴露了现有的脆弱性。

针对为本次辩论提出的问题, 斯洛文尼亚愿谈以下想法。

为了建立复原力, 我们的大流行病后恢复工作必须制定防范气候变化影响的解决方案, 同时我们的气候干预措施需要防范冲突。旨在预防冲突的复原和适应努力的一个良好例子是大规模的土地恢复。这是一项强有力的适应措施。它还可以将不同的社会群体聚集在一起, 努力达成一个共同的解决办法——建立稳定, 提供就业和机会。国际社会应大力支持这种努力。

争夺自然资源是最常见的不稳定和冲突潜在根源之一。应把自然资源的可持续管理坚实纳入根据《巴黎气候变化协定》制定的国家自主贡献和国家适应计划之中。起草这些政策应通过包容各方的努力, 这也有助于通过让边缘化群体、妇女和青年参与来缓和冲突。

它们还应考虑到气候变化的影响是跨界的, 许多自然资源也是如此。地球上大部分淡水资源跨越国际边界; 因此, 跨界合作至关重要。纵观历史, 积极开展水合作已证明是避免冲突的最重要因素之一。

安全理事会此前历次专题辩论帮助建立了对气候与安全之间关系的认识。它们进一步的应对和能力建设提供了必要的交流机会。我们应继续把这一角度纳入关于冲突根源的辩论。

我们还认为, 安全理事会可以加强其在气候-安全-发展关系方面的工作。它应特别重视水问题, 因为水是最重要和不可替代的自然资源。它可以成为在可持

续和包容性发展及区域合作支持下, 以动态方式预防冲突和实现转型、建设和平和复原力的典范。

整合气候变化和安全的努力还可以支持安全理事会关于妇女、和平与安全的更广泛议程。妇女和女孩受气候变化的影响最大, 但是, 如果通过教育、经济手段和平等机会来增强她们的权能, 她们也可以成为强大的变革力量。解决数字鸿沟也至关重要。

我们认为, 安全理事会应继续通过让联合国广大会员国参与其中的专题活动和辩论来讨论与气候相关的安全风险。斯洛文尼亚将欢迎此类辩论, 并积极参与这一进程。

安理会应牵头领导加强与气候相关的安全风险信息库的广泛努力。应制订对气候敏感的冲突预防、调解和建设和平干预措施, 从而提供在出现气候安全风险时行动的能力。

注重适应和复原力建设, 特别是在社区一级, 对于预防冲突至关重要。最近提名联合国气候雄心和解决方案特使人选为加强这些层面提供了一个机会。

斯洛文尼亚一直在联合国和其他国际论坛上积极参与关于气候与安全的辩论, 今后也将继续这样做。请允许我再次强调, 我们感谢邀请我们参加今天的辩论。

附件57

南非常驻联合国代表团的发言

南非长期以来一直倡导必需对人类引起的气候变化采取紧急多边应对措施，因为我们认识到这个问题对人类以及与我们共享这个美丽星球的其他物种构成生存威胁。

南非一贯呼吁在《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)框架内集体应对这一紧迫挑战，《公约》提供了通过多边办法解决这一挑战的论坛。《气候公约》的指导原则是公平、区分发达国家和发展中国家所需采取的行动以及向所有需要支持的发展中国家提供支持。

南非期待参加今年晚些时候由联合王国在格拉斯哥主办的气候公约第二十六届缔约方会议，我们希望能够在根据《气候公约》原则推动紧急、切实和通过多边办法解决这一挑战方面取得进一步重大进展。在这方面，我们也欢迎美国重新加入《巴黎气候变化协定》，并期待它重新致力于多边进程。

南非认识到，气候变化在特定情况下有可能引发冲突。我们认识到，极端天气事件、缺水和干旱、粮食不安全和荒漠化等被认为由气候变化引起或加剧的因素增加了暴力冲突的风险。在非洲，有证据表明萨赫勒、乍得湖流域以及非洲之角就是这种情况。在这些情况下，正如在其他地方一样，与人类引起的气候变化相关的气候压力令威胁或风险倍增，使稀缺资源承担额外的或更多的压力，由此加剧紧张局势和冲突。

我们认为，然而重要的是要认识到，气候变化首先是一个可持续发展问题，必须在致力于有效支持可持续发展所有三个支柱——经济、社会和环境——的多边机构对会员国的支持下，通过充分执行《2030年可持续发展议程》来加以解决。

应对气候变化的关键是确保国际合作以采取必要的缓解和适应措施，并确保所有在应对气候变化造成的损失和损害时需要执行手段支持或援助的发展中国家获得这种支持。就气候变化对安全的影响而言，同样最好的解决办法是向受影响国家提供大规模、适当和可获得的气候适应和缓和措施相关支持。

《气候公约》拥有激励国际社会采取这类行动的首要任务授权和能力，特别是因为它享有普遍会员组成，以协商一致方式运作，并且遵守《公约》原则，包括公平和共同但有区别的责任以及各自的能力原则。

我们认为，将气候变化作为一个专题问题列入安全理事会议程，有可能淡化《气候公约》进程在应对这一全球挑战方面的重要性，分散对其重要工作的关注和资源。

我们还认为，对于安全理事会何时把气候变化列为某一冲突局势的诱因，其科学根据为何，以及安全理事会在将环境问题纳入其议程方面的确切界限，人们有理由提出疑问。当然，气候变化只是若干具有潜在和平与安全影响的严重

环境挑战之一, 我们需要防止安理会的任务授权越界, 或者安理会超越其自身资源和能力去处理问题。

我们不想淡化与气候相关的具体安全风险, 安全理事会多年来在各种成果中逐步认知了这些风险, 对这些风险的分析能力在联合国系统, 特别是在将政治和建设和平事务部、联合国开发计划署和联合国环境规划署联系在一起的气候安全机制中得到了加强。我们认为, 如果气候变化被证明为国际和平与安全威胁一个显而易见的诱因, 安全理事会在可能受影响国家的具体背景下就这一明显关联发表意见是适当的。

然而, 广而言之, 我们要传递的信息是, 国际社会需要通过联合国系统中最适合某一特定目的的机构, 有效输送其资源。不过, 我们欢迎本次会议给我们机会来探讨加强安全理事会能力, 以便更好地酌情应对气候相关安全风险的建议。

最后, 我们谨一如既往地强调, 在与包括非洲联盟在内的区域组织密切合作的情况下考虑这些风险, 我们应寻求通过具有成本效益的创新方式来利用现有资源, 避免设立可能给本已捉襟见肘的行动带来巨大成本和额外负担的新机制。

附件58

西班牙常驻联合国代表阿古斯丁·桑托斯·马拉韦尔的发言

[原件:西班牙文]

我的发言与德国外长代表气候与安全问题之友小组所作的发言(附件20)一致。

我谨赞扬安全理事会主席英国组织本次高级别公开辩论会,让气候变化对全球和平与安全的影响再次受到安理会的关注。我感谢鲍里斯·约翰逊首相出席会议并发言,并向他保证,他可以指望西班牙充分致力于使联合国气候变化框架公约缔约方第二十六次会议取得成功。 我也感谢秘书长和所有其他发言者的发言。

气候变化影响到所有人的生活,并威胁到联合国一些会员国的生存,这一点日益显而易见。科学不断提醒我们注意这一事实,经验证据向我们表明,全球变暖的影响日趋频繁而严重,表现为社会失去稳定以及人命和经济资源的损失。

2019冠状病毒病大流行造成的健康、经济和社会危机只会加剧这些影响,从而加剧——准确地说,加剧最脆弱地区和群体中的——不稳定和冲突风险。西班牙深信,在公正和包容性生态转型的基础上,实现可持续、有韧性的复苏,是应对危机的最佳方法。但是,此外,预防政策必须使我们能够预测风险。例如,确保在以可再生能源取代化石燃料的同时,采取评估、信息和分析措施,了解对和平与安全的影响。

由于这些原因,气候行动不能局限于可持续发展领域;安理会必须处理气候变化对国际安全的影响。

西班牙是一个特别容易受到气候变化,特别是荒漠化影响的国家。我们不仅制定了气候中立的目标,而且在这方面通过了雄心勃勃的国内立法,以履行我们的承诺。我们最近批准的第二项国家适应计划纳入了和平与安全以及跨界合作的各个方面,我们的国家安全战略涉及气候问题。最后,建设一个更具抗灾能力的绿色星球是我国新的外交政策战略的四个基石之一。

另一方面,全球变暖和环境恶化在任何情况下都给民众的安全带来负面影响,但在武装冲突中更是如此。 在许多情况下,这正是冲突的根源。 因此,西班牙在其人道主义和发展活动中引入了跨领域的气候和环境内容。“Shire”联盟项目是一个涉及私营公司、学术界和西班牙国际国际发展合作署的公私合作项目,自2016年以来一直在为埃塞俄比亚Adi Harush难民营供电、供水。

气候危机和健康危机叠加在一起,也严重损害了数百万特别弱势者的粮食安全及其获取饮用水的机会。西班牙认识到获取饮用水对卫生的重要性,特别是对妇女而言,因此,我国加入了“人人享有水和卫生设施联盟”。

在气候行动中,我们不能忘记对性别层面和妇女赋权给予必要的特别关注。 妇女与和平与安全议程也必须纳入迄今为止一直缺失的气候层面。

最后, 我重申, 安理会迫切需要将气候变化的影响纳入其活动, 这种紧迫性正与日俱增。如果不应对人类面临的最大威胁, 就不能保障国际和平与安全。

附件59

斯里兰卡常驻联合国代表Peter Mohan Maithri Pieris的发言

首先, 请允许我感谢联合王国常驻代表推动本次非常重要的讨论。 我们人类正在以不可接受的方式开采地球资源, 这是一个普遍的看法。对于砍伐森林、填湿地、严重干扰生物多样性、以难以想象的方式开采地球资源等行为以及冰盖的融化和动植物的灭绝, 我们的反应显得缩手缩脚, 而所有这些都导致了一个后果, 那就是气候变化。

在做这一切时, 我们并未意识到我们正在与自己所在的星球开战——一场我们必然成为输方的战争。事实上, 我们呼吸着被污染的空气, 吃着有毒的食物, 喝着被污染的水, 甚至将海平面上升当成一件稀松平常的事, 人人都在谈论这一切, 几乎到了麻木不仁的地步。我们甚至以"冰弹" 或" 冬季炸弹" 这样一个有趣的说法来接受极端气候变化。

有意思的是, 看来我们会给后代留下一颗遭受重伤的地球。必须认识到, 环境影响不仅是指美丽的景观没有了, 而且也意味着维持生命的基本需要在持续不断地遭到严重破坏。

在我们抗击冠状病毒病的今天, 很明显, 诸如气候变化之类的非传统安全威胁的广度和深度在二十一世纪加大。有鉴于此, 斯里兰卡欢迎召开这次及时的公开辩论会, 讨论安全理事会、会员国和联合国在应对气候变化将来对国际和平与安全构成的威胁方面的作用。

在讨论与国际法律框架相关的全球气候治理的作用之前, 我要引用威尔士亲王殿下的一句话: 他0早在2009年就非常简洁地概括了这个问题, 他说:

> "正如我们的银行业因债务而挣扎一样——而且自相矛盾的是, 还要面对恢复所谓"老式" 传统银行业务的呼声——大自然的生命支持系统也无法应付我们所累积的债务。如果我们不正视这一点, 大自然这个最大的银行就可能会垮掉。"

我认为这些意见非常及时。

我们知道,《联合国气候变化框架公约》(气候变化公约) 对温室气体排放设定了具有约束力的限制,《1997年京都议定书》规定发达国家负有控制温室气体排放的约束性义务。此后, 举行了2010年气候变化大会, 会议决定将全球气温升幅限制在2摄氏度以下。2015年,《巴黎气候变化协定》获得通过, 确定了从2020年起减少排放, 力争实现气温升幅处于更低的1.5 摄氏度这一目标。

还应当记住的是, 与自上而下的国际法条约不同,《巴黎协定》具有自下而上的结构, 列出了国际上确定的各国需要达到的标准和目标。令人鼓舞的是, 与设定目标和具有法律效力的《京都议定书》不同,《巴黎协定》依赖建立共识和自愿原则来实现本国确定的目标。更令人振奋的是, 发达国家2015年承诺每年为气候问题提供约1000亿美元的资金, 并同意维持这一水平, 直到2025年。

然而, 或许令人遗憾的是, 许多主要的发达工业化国家都没有兑现承诺, 也没有实现减排目标, 而且无论如何都无法将全球气温升幅保持在远低于2摄氏度的水平。据说地球历史上从未有过比工业化前时期高出2摄氏度的准稳定状态, 而且有人说, 即使我们停止了排放, 这些过程也会导致系统本身很有可能继续升温。

因此, 应当认识到, 仅仅减排还不够, 我们需要做更多工作。正如气候专家、前美国国家航空航天局科学家詹姆斯·汉森所观察到的那样, 不幸的是, 多数协议的内容都是许诺或目标, 而非努力。

作为一个遭受气候变化不利影响的岛屿国家, 斯里兰卡已批准了《巴黎协定》和《气候公约》, 我们主张根据各国责任有别和各尽其力的原则, 遵守和维护与气候有关的协定。我认为, 这对于确保全面的气候安全和实现可持续发展目标至关重要。

气候变化的后果, 例如温度升高、降雨量变化和海平面升高, 正在严重影响全球几乎所有经济部门。极端天气条件造成的自然灾害, 例如长期干旱、山洪暴发和山体滑坡, 使全球民众丧失生命和生计。斯里兰卡认为, 在可持续发展的大框架内建立脆弱社区和生态系统对气候变化影响的抵御能力应该是我们的优先事项。

斯里兰卡政府认识到这一责任, 启动了《斯里兰卡国家适应气候变化影响计划》, 该计划将农业、渔业、水、人类健康、沿海和海洋生态系统以及生物多样性、基础设施和人类住区确定为最容易受到气候变化不利影响的部门。它为开展以下工作提供了机会, 即利益攸关方制定加强合作的政策; 促进机构建设、调集资源以及技术开发和转让; 提高认识; 实施能力建设, 增强我国若干地区和部门脆弱民众的抗风险能力。

在执行国家适应气候变化计划的规定的过程中, 例如在斯里兰卡开展这项工作的过程中, 外部为进一步加强和采取行动提供支持具有重要意义。因此, 斯里兰卡呼吁联合国系统向发展中国家提供援助, 以应对包括金融、技术转让和能力建设在内的挑战。我的浅见是, 这将是预防与气候有关的安全风险的起点。

我们与各国政府、私营部门、民间社会、学术界、青年、妇女和土著社区合作, 应对气候变化和巩固安全的斗争, 应当是一项集体工作。斯里兰卡赞扬安全理事会在这一工作中所作的努力, 同时期待今年将于格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方会议会使全球团结一致应对气候变化。

我祝愿联合王国在领导安全理事会的任期内一切顺利。

附件60

瑞士联邦外交部长伊格纳西奥·卡西斯的发言

[原件: 英文和法文]

主席先生, 我感谢你组织本次辩论会。气候变化对国际和平与安全的影响是深远的。它们可以挑起冲突或加剧现有冲突。

在本月初访问几个西非国家的过程中, 我亲眼看到了气候变化的影响。例如, 萨赫勒地区的变暖速度快于全球平均水平。瑞士刚刚通过了针对撒哈拉以南非洲地区的第一项外交政策战略。因此, 我们国家确认了多姿多彩的非洲大陆具有日益重要的地位。气候变化的后果使我们希望加强民众的抗风险能力。在西非——与在中东和中亚一样——我们进一步推动了比如说“蓝色和平”倡议。良好的水资源联合管理可以缓解紧张局势, 促进国家之间的稳定关系。因此, 我们呼吁安全理事会在以下三个领域加强努力。

首先是预防冲突。执行《巴黎气候变化协定》是一项优先工作。我们欢迎安理会所有成员加入该协定。我们必须实现碳中和。我国政府将此目标定为2050年。

第二, 安理会应将气候变化风险纳入其决策, 包括和平特派团的任务规定。瑞士作为保护平民之友小组主席, 呼吁安理会和会员国加强对民众的保护, 包括在气候风险导致的冲突中。瑞士与合作伙伴一起在纽约发布了一个数字项目的结果, 用视觉化方式展现了气候变化与西非冲突的联系。这种科学创新可以更好地指导安理会的行动。

第三, 在整合联合国其他机构、利益攸关方和民间社会的建议方面, 建设和平委员会发挥着重要的咨询作用。瑞士自豪地促进各行为体之间的对话, 特别是在日内瓦。我在这里想到的是日内瓦和平周、以及任何将环境和气候问题纳入和平项目及将和平问题纳入环境和气候项目的倡议。

瑞士积极参与旨在减轻气候变化相关风险的所有三个领域的工作。我们也将作为安全理事会成员这样做——我国首次成为安理会候选成员。

最后, 我谨对这一提供发言视频的机会表示欢迎, 这一机会使非安全理事会成员能够在此疫情期间直接参会。瑞士呼吁安理会继续这样做, 并致力于改进安理会的工作方法。

附件61

图瓦卢常驻联合国代表萨穆埃卢·拉洛尼乌的发言

我非常荣幸地代表向联合国派驻人员的14个太平洋岛屿论坛成员国作本次发言, 它们是: 澳大利亚、密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、瑙鲁、新西兰、帕劳、巴布亚新几内亚、马绍尔群岛共和国、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、瓦努阿图和我自己的国家图瓦卢。

我们谨感谢安全理事会主席召开本次关于气候与安全问题的重要辩论会。虽然世界面临着2019冠状病毒病大流行带来的挑战, 但我们的气候仍然处于危机之中, 其后果可以预见——如果不加以解决, 这会增加冲突和不安全的风险。与世界上的许多国家不同, 我们的蓝色大陆是许多生活在海拔仅几米的环礁和低洼沿海地区的民众的家园。这些民众没有足够的空间和时间来应对这一生存威胁。

气候变化的不利影响与一系列复杂的环境、经济和社会问题交织在一起, 导致威胁倍增, 可能会成为助长社会和政治不稳定、暴力及冲突的重要因素, 并威胁到许多岛民的生存。我们今天在这里向安全理事会作集体发言, 是因为气候变化首先对小岛屿国家构成生存威胁。我们谨强调本地区气候与安全之间不可分割的明显联系。

我谨代表本集团简要讨论我们、特别是太平洋岛屿国家面临的四个与气候有关的安全关切, 即流离失所、粮食安全、健康和经济关切。

气候灾害已经在本地区造成流离失所, 我们, 特别是最小的岛屿国家, 需要在适应和减缓方面获得全面支持。太平洋地区是许多环礁和低洼沿海居民的家园, 这些人因为自然灾害和气候相关事件而失去家园的风险更高。在这方面, 我们欢迎国际法委员会就海平面上升与国际法的关系开展的工作。

减缓和适应气候变化都被《巴黎气候变化协定》认定为气候行动的重要组成部分。我们应该承诺在这两个问题上采取实质性行动, 因此我们需要伙伴方的帮助。我们呼吁国际社会遵守或超越《巴黎协定》规定的义务和时间表, 采取更加有力度的气候行动, 包括通报或更新雄心勃勃的国家自主贡献。我们必须保持《巴黎协定》创造的全球势头, 确保《巴黎协定》牢牢扎根于其目标和原则并得到有效执行。我们欢迎美国重新加入该《协定》。

此外, 气候变暖加剧了因海平面上升而被迫流离失所的现象引发冲突的可能性, 这是安全理事会不能视而不见的真正的严重威胁。在我们的一些成员国——例如在巴布亚新几内亚的卡特雷特群岛——由于在土地保有权制度下大多数土地为习惯所有, 受影响社区在重新安置后持续面临困难, 遭到东道社区的怨恨。这有可能会引发冲突, 破坏和平与安全。

不能像一些安理会成员不断声称的那样, 降低这一问题的重要性, 认为其局限于某一特定地区。必须从《联合国宪章》第一条第一项规定的通过预防性安保维护国际和平与安全的角度, 更加广泛和客观地看待这个问题。

我们亲眼看到气候变化危机使太平洋岛国面临的冲击和影响，以及海平面上升、海洋变暖、风暴潮和热带气旋等极端天气事件的频率和强度增加、降雨模式更加多变以及长时间干旱等可怕后果。此外，海洋变暖导致鱼类改变洄游模式，使我们许多人丧失最基本的主食和收入来源之一。

这些影响对我们太平洋地区本已脆弱的粮食供应产生了负面影响。预计气候变化的影响将减少我们各专属经济区的金枪鱼捕获总量，直接影响这一行业对经济的贡献，该行业多年来一直为我国政府提供大部分收入。

我们必须强调，粮食安全是本地区的一个关键问题，必须采取行动解决粮食价格上涨和营养不良等因气候变化而加剧的难题。

此外，太平洋岛民的农业生产能力有限，因此我们的粮食供应容易受到气候变化的不利影响。以我自己国家图瓦卢为例，我国由环礁岛屿组成，土壤多孔多沙，作物农业潜力有限。此外，我国严重依赖进口燃料和材料。粮食产量的下降一定会增加我国对进口粮食和其他必需品的依赖。

气候变化加剧了健康安全风险，特别是加剧了病媒传播和水媒传播疾病、炎热天气导致的疾病、影响非传染性疾病的粮食安全问题、精神健康问题、灾害和极端天气事件导致的伤害以及对卫生服务的破坏。

我们正在不断努力改善我国人民的健康状况，如果我们不能管理气候变化及其不利影响，就不可能实现这一目标。因此，我们敦促所有朋友采取措施应对气候变化，帮助我们推进加强核心公共和环境卫生职能，并建立完善的卫生系统。拯救生命和我们共同的家园是我们的共同目标。

必须在太平洋地区实现经济增长，这不是为了追求财富，而是为了维持我们的基本需要。由于我们独特的地理位置，我们国内市场的局限性使得国际贸易与我们的繁荣密不可分。在这方面，我们严重依赖进口商品。然而，本地区的经济状况持续受到气候变化所造成的代价和不利影响的破坏。

太平洋经济的很大一部分依赖于农业、渔业和旅游业，在过去几十年里，这些行业一直在帮助我们发展。不过，气候变化对我们经济的所有核心要素都产生了重大的负面影响。由于气候变化，降雨模式发生了变化，可耕地减少，导致农业产出下降。我们的海洋也受到风、浪和洋流变化的影响，影响到海洋渔获量的分布。

此外，在过去几年里，我们区域的很多成员都享受了旅游业发展的成果。海水温度不断上升和酸化已经影响到珊瑚礁和整体海洋生物。珊瑚礁和海洋生物特别重要，不仅因为它们有助于维护生态系统多样性，而且也是我们地区的主要景点。因此，我们敦促立即开展合作，促进太平洋地区的共同繁荣。

需要特别关注太平洋岛国独特的脆弱性。显然，我们社会中最容易受到气候变化影响的成员需要政府和国际社会的关注和支持，以提升复原力和适应气候变化带来的安全挑战。

国际社会和包括安全理事会在内的联合国必须认识到, 气候变化是所有相关工作和活动中一个独特的间接威胁倍增因素。我们请秘书长任命一名气候变化和安全问题特别顾问。此外, 我们还呼吁安全理事会任命一名特别报告员, 对气候变化造成的全球、区域和国家安全威胁进行定期审查。安全理事会能够而且应该加大呼吁力度, 以确保全球对策能够应对这些风险。

附件62

乌克兰常驻联合国代表团的发言

乌克兰高度赞赏联合王国倡议举行本次公开辩论会，并对通报者介绍情况表示感谢。

我们赞同德国联邦外交部长以气候与安全问题之友小组qqkqky名义所作的发言（附件20）。

乌克兰是2018年成立气候与安全问题之友小组的创始成员之一，因为我们认为气候变化及其对冲突的影响是一项全球性挑战。我们欣见该问题在安全理事会越来越受到重视，因为气候变化已成为脆弱性和不稳定的最危险诱因之一。

受气候影响的社会处境特别脆弱。它们受到海平面上升、洪灾、干旱和自然灾害加剧的影响，可能导致农业歉收和经济不安全、资源匮乏、被迫流离失所，并最终破坏和平。

我们同意秘书长的看法，他在最近举行的慕尼黑安全会议关于全球优先行动的部分指出，“气候灾难正在逼近”。 应该找到充分应对这些挑战的办法，因为它们是全球大多数国家共同面临的挑战，其中小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家受到的影响最大。

如果不解决性别方面的问题，也无法应对气候变化。妇女和女童面临更高的风险，承受更大的气候变化影响负担，特别是在冲突、大流行病和自然灾害期间。

本月早些时候，乌克兰与一个由联合国会员国、国际机构和民间社会组成的跨区域小组合作，举办了一次关于妇女权利和环境可持续性问题的会外活动。与会者共同呼吁确保妇女充分参与决策进程，这将有利于气候相关政策从规划到决策和执行的各个阶段。

上周，乌克兰欣然参加了由德国、瑞士和尼日尔组织的另一次涉及西非气候压力和不安全问题的会外活动。这也凸显出大多数会员国对气候变化与安全两者关联的高度关注。

乌克兰参与了寻求解决气候变化问题的工作，而不是作为一个中立的旁观者。就在去年，长期干旱摧毁了乌克兰很多地区的农作物。西部地区发生了毁灭性的洪灾，东部地区、包括在顿巴斯接触线附近发生了大规模森林火灾。俄罗斯占领部队认为这些火灾是有助于其敌对活动的一个因素，因此阻碍了乌克兰的灭火行动。

还有一个特别令人关切的问题，即1979年在顿巴斯被占城市叶纳基耶沃附近的Yunkom煤矿进行地下核试验的场址有被洪水淹没的危险。这使地下水、河流以及最终亚速海面临放射性污染的真实风险。

我们还观察到，由于自然和农业地区的环境管理不善，暂时被占领的克里米亚出现了严重的环境退化迹象。

乌克兰为全球气候努力做出了贡献，并认为将在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议应该是一个重要标竿。正如泽连斯基总统去年12月在国际气候雄心峰会上宣布的那样，乌克兰正在进行第二次国家自主贡献。我们制定了2030年的目标，即：将乌克兰所有经济部门的温室气体排放保持在1990年水平的36%至42%之间，这意味着要减排58%至64%。

乌克兰的长期目标是实现碳中和。我们将尽一切努力最大限度地缩短实现这一目标的时间。加强国际努力，支持乌克兰恢复在国际公认边界内的主权和领土完整，将有助于实现这一目标。

附件63

阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表团的发言

气候变化是我们时代的决定性问题，阿拉伯联合酋长国赞扬联合王国继续在气候行动方面发挥领导作用，并将这一问题作为安全理事会的核心议题。

签署关于气候变化的《巴黎协定》近五年以来，我们控制全球变暖的努力面临诸多挑战。环境危机正在恶化，全球气温每年都在继续创下纪录。干旱、海啸和洪灾以及其他气候导致的灾害正在对健康、粮食供应、住房以及最终对全球数百万民众的安全产生负面影响。这些趋势会产生连锁反应，缺少资源可能会导致出现移民和冲突。

国际社会越来越认识到气候变化的影响是导致冲突和不稳定的一个因素。但是，仅仅认识到这一点还不够。现在该是安全理事会确定其可以采取行动的领域以便为减轻气候变化对全球稳定与安全的负面影响做出贡献的时候了。阿拉伯联合酋长国谨就此提出四项建议。

首先，联合国维持和平行动在执行安全理事会授权任务时应转向更多地依赖可再生和可持续能源。联合国必须以身作则，不要加剧日益恶化的环境状况。阿拉伯联合酋长国赞扬秘书处领导层承诺到2030年实现80%的可再生能源使用率，特别是通过业务支助部的《外地特派团环境战略》的第二阶段。但是，如果维和特派团不加大对可再生能源的使用，就无法实现这一目标，因为维和特派团在联合国使用的能源中所占的份额最大。

第二，气候变化给妇女和女童带来了特殊的安全风险。但是，为使我们更好地了解气候变化给妇女和女童造成的具体影响，阿拉伯联合酋长国认为，至关重要的是，联合国和会员国应确保气候风险分析对性别问题有敏感认识。阿拉伯联合酋长国早就意识到妇女在维持和平方面发挥着至关重要的作用，这是我们通过与妇女署合作制定的“谢哈·法蒂玛·宾特·穆巴拉克妇女与和平与安全倡议”为女性维和人员开展妇女与和平与安全专题培训方案的动因之一。对于阿拉伯联合酋长国来说，把妇女的观点纳入和平与安全所有方面的主流仍然是一个至关重要的优先事项。

第三，需要把气候变化给脆弱国家造成的困难视为安全风险，国际社会应优先排解这些困难。小岛屿发展中国家以及许多最不发达国家处于抗击气候变化斗争的第一线。应对气候变化造成的困难，特别是将此作为维和工作的一部分，对于成功履行安全理事会任务授权至关重要。

第四，使用地理空间成像和其他尖端技术的科学模型已被用来预测何处可能发生气候灾害。这种预测应能为延长维和特派团和政治特派团任务期限提供信息。这将使安理会能够真正从反应性的措施转向主动性的措施。此外，我们鼓励维和行动酌情协助东道国政府和联合国系统实施有关气候变化风险评估和风险管理战略。

安理会必须要有大胆创新思想，采取行动应对气候给国际和平与安全带来的风险。我们感到鼓舞的是，有越来越多的安理会成员认识到，气候变化同国际和平与安全存在交叉点。阿拉伯联合酋长国在2022年和2023年担任安理会成员期间，将致力于倡导安理会可以为应对气候变化对国际和平与安全的影响而采取的切实可行的步骤。